



Zaaknummer : 01168385
Ons Kenmerk : ODH1796534
Datum : 01-07-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 14 april 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft het graven, alsmede bovengronds en ondergronds slopen en bouwen in grondwaterbeschermingsgebied op de locatie Provincialeweg 20 te Bergambacht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen, voor de activiteit(en), als bedoeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV):
 - a. 'Graven of ontgronden', beoogde mba zoals in ZHOV (artikel 3.27, eerste lid, onder a);
 - b. 'De aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal', (artikel 3.27, eerste lid, onder b);
 - c. 'Het opslaan van vloeibare schadelijke stoffen in een grondwaterbeschermingsgebied', (artikel 3.37, eerste lid, onder a).
- II. De voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning; en
- III. De aanvraag van 14 april 2026 met DSO-verzoeknummer '20260414 01589 000', aangevuld op 28 mei 2026, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald, het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om de regels na te leven. Op deze regels wordt gehandhaafd.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten omgevingsdienst Midden-Holland (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Oasen N.V. (0182 59 35 30) direct geïnformeerd worden.

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Midden-Holland (info@odmh.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag en de aanvullingen daarop, met inachtneming van de voorschriften in deze beschikking en van de algemene regels. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Volledigheid van de aanvraag

Op 14 april 2026 hebben wij per brief verzocht om de aanvraag op enkele punten aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn ontvangen op 28 mei 2026 via het Omgevingsloket (DSO).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag. Omdat de gegevens niet voldoende waren om een besluit te kunnen nemen, hebben wij om aanvullende informatie gevraagd. De beslistermijn is daardoor met 29 dagen opgeschort geweest.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Krimpenerwaard;
2. Het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Ook omgevingsdienst Midden-Holland, is als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Advies waterschap

Op 5 juni 2026 hebben wij advies ontvangen van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (hierna: het waterschap). In dit advies geeft het waterschap aan geen bezwaar te hebben tegen het verlenen van de omgevingsvergunning, aangezien wordt verwacht dat de voorgenomen activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer. Wel wordt benadrukt dat de werkzaamheden moeten voldoen aan de geldende regels uit de Waterschapsverordening, met name indien deze plaatsvinden binnen een beperkingengebied of grondwaterbeschermingsgebied. In dat kader kunnen aanvullende verplichtingen gelden, zoals een meldings- of vergunningplicht en het monitoren van grondwateronttrekkingen. Tevens wordt aangegeven dat voor de wateractiviteit nog een afzonderlijke beoordeling plaatsvindt op basis van een aan te leveren effectenstudie.

Met betrekking tot de reactie van het waterschap, wijzen wij de initiatiefnemer op de aanvullende verplichtingen die mogelijk gelden op grond van de waterschapsverordening.



Vergunningaanvraag

Op 14 april 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer '20260414 01589 000', betreft diverse werkzaamheden op de locatie Provincialeweg 20 in Bergambacht. Deze activiteit is een grondwaterbeschermingszone beoogd.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: mba's):

- a. Graven of ontgronden beoogde mba, als bedoeld in artikel 3.27 eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
- b. De aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal' beoogde mba, als bedoeld in artikel 3.27 eerste lid, onder b, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
- c. Het opslaan van een vloeibare schadelijke stof in een grondwaterbeschermingsgebied beoogd mba, als bedoeld in artikel 3.37 eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.18 van de ZHOV.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen (en aanvullingen):

1. Tekening '000-4136 Situatie bestaand te slopen.pdf', gemaakt op 14-06-2026 14:42 (ODH-kenmerk 'ODH1737302');
2. Tekening '000-4136 SI-01 2026-01-05.pdf', gemaakt op 14-06-2026 14:42 (ODH-kenmerk 'ODH1737304');
3. Tekening '000-4136 BE-01 BGB2 2026-04-07.pdf', gemaakt op 14-06-2026 14:43 (ODH-kenmerk 'ODH1737306');
4. Tekening '000-4136 BE-01-HB2026-04-07.pdf', gemaakt op 14-06-2026 14:43 (ODH-kenmerk 'ODH1737314');
5. Tekening '000-4136 BE-01-W1 2026-04-07.pfd, gemaakt op 14-06-2026 14:43 (ODH-kenmerk 'ODH1737316');
6. Tekening '000-4136 BE-01-W2 2026-04-07.pfd, gemaakt op 14-06-2026 14:44 (ODH-kenmerk 'ODH1737322');
7. Tekening '000-4136 BE-01-BGB 1 2026-04-07.pdf', gemaakt op 14-06-2026 14:44 (ODH-kenmerk 'ODH1737326');
8. Document 'aanvulling postadres behorende bij het verzoeknummer2026041589.msg', gemaakt op 15-04-2026 10:15 (ODH-kenmerk 'ODH1738175');
9. Tekening '001-26-8792_W301 – Palenplan en Fundering – Bijgebouw 1.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1778811');
10. Tekening '001-26-8792_W101 – Palenplan en Wapening fundering – woning 1.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1778813');
11. Document '001-2601005_R01_v01_Bergambacht.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1778815');
12. Tekening '001-26-8792_W401 – Palenplan – Bijgebouw 2.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1778817');
13. Tekening '001-26-8792_W201 – Palenplan en Wapening fundering – Woning 2.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1778819');
14. Tekening '001-tekening stal.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1778821');
15. Tekening '001-26-8792_W402 – Wapening fundering – Bijgebouw 2.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1778823');
16. Document '001-4136-001.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1778825');
17. Tekening '26792_w1 – Palenplan totaal.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1795726');
18. Tekening '26-8792_W101 – Palenplan en Wapening fundering – Woning 1 5.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1795727');
19. Tekening '26-8792_W201 – Palenplan en Wapening fundering – Woning 2 5.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1795729');
20. Tekening '26-8792_W301 – Palenplan en Fundering – Bijgebouw 1 5.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1795730');
21. Tekening '26-8792_W401 – Palenplan – Bijgebouw 2 5.pdf' (ODH-kenmerk 'ODH1795743');
22. Tekening '26-8792_W601 – Palenplan en Wapening Fundering – Toegangshek.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1795746');
23. Document '2601005_R02_V1.0_Funderingsadvies_Bergambacht.pdf (ODH-kenmerk 'ODH1795749');



Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de ZHOV bevat de regels voor het beschermen van de (chemische en ecologische) kwaliteit van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 3.19 van de ZHOV). Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108, 3.110 en 3.111, zoals bepaald is in artikel 3.30 en 3.77 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder stelt artikel 7.100 van de ZHOV dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Daaruit volgt, onder andere, dat er bij de beoordeling ook op wordt gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.

Beoordeling

De aanvraag betreft het slopen van de bestaande bebouwing en het realiseren van vervangende nieuwbouw op het perceel aan de locatie Provincialeweg 20 te Bergambacht. Het project omvat de bouw van twee woningen met drie bijgebouwen. De aangevraagde activiteiten bestaan uit graafwerkzaamheden, het aanbrengen van een paalfundering en de realisatie van ondergrondse constructies, waaronder een kelder en een zwembad.

Dergelijke werkzaamheden brengen in grondwaterbeschermingsgebieden in beginsel risico's met zich die samenhangen met: verstoring van de slecht doorlatende deklaag; het ontstaan van hydraulische verbindingen tussen bodemlagen; en risico op verontreiniging van bodem en grondwater tijdens zowel de uitvoering als het in gebruik nemen. Deze risico's vormen het uitgangspunt voor de verdere beoordeling.

Specificaties van de activiteiten en locatie-specifieke factoren

De werkzaamheden bestaan uit de sloop van bestaande opstallen, inclusief funderingen, gevolgd door graafwerkzaamheden, heiwerk en de realisatie van twee woningen en drie bijgebouwen. Er worden betonnen heipalen, funderingsbalken en een prefab betonnen kelder toegepast, mede ten behoeve van een te realiseren zwembad.



Uit de aangeleverde gegevens blijkt dat ter plaatse sprake is van een functionele slecht-doorlatende deklaag, bestaande uit afwisselend klei en veen. Deze bodemopbouw kan worden bevestigd door boring 'B38B0671', afkomstig uit het DINloket. Deze deklaag vervult een belangrijke afschermdende functie voor het onderliggende watervoerende zandpakket en is daarmee essentieel voor de bescherming van de grondwaterkwaliteit.

De fundering wordt gerealiseerd met prefab betonnen heipalen die door de deklaag heen worden aangebracht en worden gefundeerd in diepere zandlagen. Hiermee wordt de deklaag lokaal doorboord. Omdat de palen grondverdringend worden aangebracht en geen open boorgaten ontstaan, wordt geen directe hydraulische verbinding tussen watervoerende pakketten verwacht.

Ten aanzien van de sloop van bestaande bebouwing geldt dat de aanvraag aanvankelijk uitgaat van sloop van bestaande bebouwing, inclusief funderingen en eventuele kelders. Uit de later aangeleverde aanvullende informatie volgt echter dat eventueel aanwezige bestaande heipalen onder de gebouwen niet zullen worden verwijderd en gehandhaafd blijven. Voor de beoordeling is dit onderscheid van wezenlijk belang. In een grondwaterbeschermingszone is de bescherming onder meer gericht op het behoud van de functionele slecht-doorlatende bodemlagen. Het verwijderen van bestaande diep reikende ondergrondse constructies of funderingselementen die deze deklaag doorboren, kan leiden tot een significante aantasting van de afschermdende werking van de deklaag en daarmee tot een verhoogd risico op verticale grondwaterstroming.

Voor de realisatie van de kelder en het zwembad zijn ontgravingen noodzakelijk die reiken tot onder maaiveld. Deze werkzaamheden kunnen, afhankelijk van de uitvoeringswijze, gepaard gaan met tijdelijke bemaling en beïnvloeding van de grondwaterstand, hetgeen kan leiden tot verstoring van de bodemopbouw en een tijdelijke verandering van de grondwaterstroming.

Ten aanzien van het zwembad geldt aanvullend dat het gebruik daarvan in beginsel risico's met zich mee kan brengen voor de kwaliteit van het grondwater, met name door de mogelijke inbreng van verontreinigende stoffen, zoals chloorhoudende middelen of andere chemicaliën, alsmede door lekkages of onzorgvuldige afvoer van zwembadwater. In dit specifieke geval is echter sprake van een kleinschalige, particuliere voorziening die als ondergrondse, bouwkundige constructie onderdeel uitmaakt van het bouwplan. Daarbij wordt uitgegaan van een gesloten systeem, waarbij geen lozing naar de bodem plaatsvindt en afvoer van water via het riool wordt gerealiseerd.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Achteruitgang kwaliteit van de bodem en het grondwater

De aangevraagde activiteiten leiden tot ingrepen in de bodemopbouw, waaronder het aanbrengen van heipalen en het uitvoeren van ontgravingen ten behoeve van funderingen en ondergrondse constructies. Daarbij wordt de afschermdende deklaag in beginsel doorboord.

De fundering wordt echter uitgevoerd met prefab betonnen heipalen die door deze deklaag heen worden aangebracht en worden gefundeerd in het onderliggende zandpakket. Omdat de palen grondverdringend worden aangebracht en geen open boorgaten ontstaan, is geen sprake van een blijvende open verbinding tussen watervoerende pakketten.

Uit de aanvraag blijkt dat voor de realisatie van de kelder en het zwembad wordt uitgegaan van een uitvoeringswijze waarbij prefab constructies direct na ontgraving worden geplaatst en structurele bemaling niet is voorzien.



De beoordeling van deze vergunning vinden plaats onder het uitgangspunt dat bestaande diep reikende funderingselementen en overige ondergrondse constructies die de deklaag doorboren niet worden verwijderd.

Ten aanzien van het zwembad wordt geconcludeerd dat de daarmee samenhangende risico's voor de grondwaterkwaliteit beperkt zijn en geen structurele invloed hebben op de bodemopbouw of de grondwaterstroming.

Resumerend wordt de aantasting van de afscherpende werking van de deklaag als lokaal en hydraulisch beperkt beoordeeld; en resulteert dan ook niet in achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Kwetsbaarheid van het gebied

Het projectgebied is gelegen binnen een grondwaterbeschermingszone, waarin zowel het behoud van de afscherpende werking van de slecht doorlatende deklaag als het voorkomen van de inbreng van verontreiniging centraal staan.

De aangevraagde activiteiten, in het bijzonder het aanbrengen van heipalen en het realiseren van ondergrondse bouwdelen, brengen risico's met zich met betrekking tot het doorbreken van deze beschermende laag en het beïnvloeden van de grondwaterhuishouding.

Door toepassing van grondverdringende heipalen en prefab constructies worden deze risico's echter zoveel mogelijk beperkt, evenals door het handhaven van diep reikende funderingselementen en overige ondergrondse constructies die de deklaag zouden doorboren.

Voor zover het zwembad ziet op de mogelijke inbreng van verontreinigende stoffen, wordt dit risico in het onderhavige geval als beperkt beoordeeld.

Nut en noodzaak en het ontbreken van alternatieven die minder belastend zijn

De activiteiten zijn noodzakelijk voor de realisatie van vervangende nieuwbouw van twee woningen met bijbehorende bijgebouwen. Het project voorziet in een functionele herontwikkeling van het perceel. Alternatieven die minder belastend zijn voor bodem en grondwater zijn niet aannemelijk, aangezien ondergrondse constructies en funderingen onlosmakelijk onderdeel zijn van woningbouw en passend bij de omstandigheden ter plaatse.

Vergunningvoorschriften

Bij de beoordeling is tevens betrokken of het noodzakelijk is om aanvullende vergunningvoorschriften te verbinden aan het realiseren en gebruiken van het zwembad. De daarmee samenhangende risico's voor de kwaliteit van het grondwater zijn in dit geval beperkt van aard en omvang en zien voornamelijk op de gebruiksfase. Deze risico's hebben geen relatie met de aantasting van de slecht doorlatende deklaag, die binnen deze gebiedscategorie het primaire beschermingsobject vormt.

Voor zover sprake is van risico's op verontreiniging van bodem en grondwater door het gebruik van het zwembad, worden deze risico's geacht in voldoende mate te worden beheerst door de van toepassing zijnde algemene regels.

Gelet hierop zien wij geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV, door specifieke voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning. De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.



Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering volgens aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden volgens de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.

oordeel en conclusie

Wij zijn van oordeel dat de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.