



Zaaknummer : 01145689
Ons Kenmerk : ODH1547080
Datum : 10-07-2026

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 12 augustus 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens Universiteit Leiden. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het opzettelijk doden of vangen van de platte schijfhoren (Anisus vorticulus);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de platte schijfhoren (Anisus vorticulus);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van de platte schijfhoren (Anisus vorticulus);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren (Anisus vorticulus);
- artikel 11.47, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor wat betreft het onder zich hebben of vervoeren van de platte schijfhoren (Anisus vorticulus);

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van de aanlegwerkzaamheden van een sloepenhaven aan de Christian Dopplerstraat te Oegstgeest. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2025 tot en met 1 september 2030.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Universiteit Leiden;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 1 september 2030.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendices

- I. Onderzoek locaties platte schijfhoren
- II. Inrichting permanent leefgebied
- III. Uitsnede oeverprofiel plasdras oever
- IV. Uitsnede dwarsprofiel flauwe oever
- V. Planning en fasering
- VI. Overwogen watergangen ter compensatie platte schijfhoren

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.





VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Limes Oegstgeest' van 5 augustus 2025 en de gegevens 'Beantwoording Verzoek om aanvullende informatie aanvraag, Christian Dopplerstraat te Oegstgeest (zaaknummer 01145689)' en het rapport 'Activiteitenplan Limes Oegstgeest' van 12 mei 2026.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

(her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. Het compenserend leefgebied voor de platte schijfhoren dient binnen twee weken na fysieke afronding van de aanleg van de ecologische oevers te worden ingericht met geschikte watervegetatie, bestaande uit grof hoornblad, kikkerbeet, krabbenscheer, waterpest en draadal. Hierbij dient minimaal 141 strekkende meter compenserend leefgebied te worden ingericht.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.



Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 augustus 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens Universiteit Leiden. De aanvraag betreft het uitvoeren van de aanlegwerkzaamheden van een sloepenhaven, gelegen aan de Christian Dopplerstraat te Oegstgeest met DSO-nummer 20250812 00267 000. De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 september 2025 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2025. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 september 2025 tot en met 1 september 2030.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Het verzoek, DSO, kenmerk: 20250812 00267, 12 augustus 2025 (ODH1479742);
- Quicksan flora en fauna, Bureau Bleijerveld, 2 april 2025 (ODH1661160) ;
- Resultaten e-DNA onderzoek, Datura Molecular Solutions B.V., kenmerk: 25080, 24 juli 2025 (ODH1478009);
- Activiteitenplan, Bureau Bleijerveld, 12 mei 2026 (ODH1766069);
- Notitie aanvullende informatie, Bureau Bleijerveld, 5 augustus 2025 (ODH1661162);
- Notitie Beantwoording Verzoek om aanvullende informatie, Bureau Bleijerveld, 12 mei 2026 (ODH1766073);
- Bijlage 1 Strategisch Masterplan Knoop Leiden-West, Provincie Zuid-Holland, maart 2005 (ODH1766063);
- Bijlage 2 Samenwerkingsovereenkomst Knoop Leiden-West, 26 februari 2007 (ODH1766075);
- Bijlage 3 Bestemmingsplan Nieuw-Rhijnegeest Zuid (Wonen), Gemeente Oostgeest, NL.IMRO.0579.BPNRGZuidWonen- VA02, 26 maart 2026 (ODH1766061);
- Bijlage 4 Sloephaven Nieuw Rhijnegeest te Oegstgeest, GEOBEST, 64128-N001-V1-GJO, 6 maart 2026 (ODH1766071);
- Bijlage 5 Sloephaven Nieuw Rhijnegeest Christian Dopplerstraat 5, Oegstgeest, BouAd, 25114.01, 27 maart 2026 (ODH1766065);
- Bijlage 6 Nieuw Rhijnegeest Zuid, Dura Vermeer Bouw en Vastgoed Rotterdam B.V., 43252055, 27 februari 2026 (ODH1766067).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 28 augustus 2025 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.



Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 7 januari 2026 en 20 april 2026 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 5 februari 2026 en 14 mei 2026 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft wel participatie plaatsgevonden met provincie Zuid-Holland, gemeente Oegstgeest en Universiteit Leiden.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de platte schijfhoren, dit is een van nature in Nederland in het wild levende diersoort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De platte schijfhoren is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b, c en d van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk doden of vangen van de platte schijfhoren;
- het opzettelijk verstoren van de platte schijfhoren;
- het opzettelijk rapen of vernielen van eieren van de platte schijfhoren;
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren.

Op grond van artikel 11.47, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal is het verboden om de platte schijfhoren, anders dan voor verkoop, onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;



- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Universiteit Leiden is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied gelegen aan de Christian Dopplerstraat te Oegstgeest. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- het dempen van delen van de waterpartij;
- het realiseren van de (natuurvriendelijke) oevers langs de bestaande en nieuwe watergangen;
- het realiseren van de Binnenrijn.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2025 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. Naar aanleiding van deze quickscan heeft in 2025 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de platte schijfhoren binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd door middel van het inventarisatieprotocol Platte schijfhoren (Netwerk Groene Bureaus, 2023) gecombineerd met e-DNA onderzoek door middel van het 'eDNA filtratieprotocol vissen, amfibieën, platte schijfhoren en waterspitsmuis' (Datura, 2023). Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de platte schijfhoren voldoende in kaart zijn gebracht.

Op drie verschillende locaties zijn monsters genomen. Hiervan zijn er twee monsters genomen op de te dempen locaties en één monster in de noordelijk gelegen watergang. Op alle drie de locaties is de platte schijfhoren aangetroffen. De exacte locaties zijn weergegeven in appendix I. Met de geplande werkzaamheden gaan op twee locaties essentieel leefgebied van verloren. Dit betreft in totaal 141 strekkende meter aan steile oeverzone. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan' van 12 mei 2026 en ter onderbouwing zijn bij de aanvraag de volgende documenten aangeleverd:

- Bijlage 1 Strategisch Masterplan Knoop Leiden-West, Provincie Zuid-Holland, maart 2005 (ODH1766063);
- Bijlage 2 Samenwerkingsovereenkomst Knoop Leiden-West, 26 februari 2007 (ODH1766075);
- Bijlage 5 Sloephaven Nieuw Rhijnegeest Christian Dopplerstraat 5, Oegstgeest, BouAd, 25114.01, 27 maart 2026 (ODH1766065);



De ontwikkeling maakt deel uit van een al jarenlang lopend gebiedsproject waar meerdere overheden samen aan werken. De basis hiervoor ligt in de Samenwerkingsovereenkomst Knoop Leiden-West uit 2007. Daarin hebben de betrokken partijen afgesproken dat het gebied stap voor stap moet worden verbeterd, waarbij woningbouw, bedrijvigheid, groen, recreatie, wateropslag en glastuinbouw op een samenhangende manier worden ontwikkeld. Deze afspraken zijn eerder al vastgelegd in het Strategisch Masterplan Knoop Leiden-West uit 2005.

De voorgenomen demping en de inrichting met woningen en een sloepenhaven zijn onderdeel van het bestemmingsplan Nieuw-Rhijngest Zuid van 28 april 2022. In dat plan is vastgelegd dat de waterpartij in het gebied de functie 'haven' krijgt. De waterpartij zelf is in 2010 aangelegd ter realisatie van de sloepenhaven. In 2014 is deze waterpartij op twee delen uitgebreid als tijdelijke watercompensatie zodat werkzaamheden op aangrenzende kavels binnen het Leiden Bio Science Park (hierna: LBSP) veilig uitgevoerd konden worden. Deze delen worden weer gedempt en worden benut voor de realisatie van bouwgrond ten behoeve van de voorgenomen woningen.

De ontwikkeling van Nieuw-Rhijngest Zuid omvat de bouw van circa 500 woningen en de inrichting van een nieuwe woonwijk met een eigen identiteit.

Het project is onderdeel van een brede gebiedstransformatie waarbij bijna 3.400 woningen langs de Oude Rijn in de gemeenten Oegstgeest, Valkenburg, Rijnsburg en Leiden worden gerealiseerd, aangevuld met circa 1.000 studentenwoningen in het gebied Leeuwenhoek. Er is sprake van een grote spanning op de woningmarkt in de regio Holland Rijnland. Volgens het Strategisch Masterplan Knoop Leiden-West (2005) kan de regio niet in de eigen woningbehoefte voorzien en bestaat er een tekort aan koopwoningen, met name in centrumstedelijke en groenstedelijke woonmilieus. Daarnaast is er een tekort doordat veel bestaande woningen als te klein worden ervaren. Voor de regio Holland Rijnland is daarom een bouwopgave van circa 33.000 woningen tot 2020 vastgesteld.

Het voorgenomen plan richt zich op de realisatie van bijna 3.400 woningen, gericht op doorstromers en senioren. Daarnaast wordt 30% van de woningen in het sociale segment gerealiseerd ter ondersteuning van de regionale herstructureringsopgave. Ook voorziet het project in circa 1.000 studentenwoningen, waarmee wordt bijgedragen aan het verminderen van het tekort aan studentenhuisvesting in de regio.

Het project is opgenomen in een door de provincie Zuid-Holland goedgekeurd gemeentelijk woningbouwprogramma. Het masterplan vermeldt dat de woningbouwaantallen en het aandeel sociale woningbouw aansluiten bij het Regionale Programma van Afspraken van de Regio Holland Rijnland en levert een grotere bijdrage aan de regionale nieuwbouwopgave dan oorspronkelijk was voorgenomen.

De haven maakt deel uit van de vastgelegde waterstructuur en de ontwikkeling draagt bij aan een toekomstbestendige waterhuishouding. Samen met de te graven Binnenrijn en de aanleg van wadi's ontstaat er meer oppervlaktewater en ruimte voor waterberging in de wijk dan in de huidige situatie.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op platte schijfhoren, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.



Geen andere bevredigende oplossing

In verband met de realisatie van Nieuw-Rhijnegeest dient 2002 m² water gedempt te worden waarvan een steile oeverzone van 141 strekkende meter essentieel leefgebied van de platte schijfhoren verloren gaat. Hierbij gaat essentieel leefgebied van de platte schijfhoren verloren. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om het uitvoeren van de aanleg van een sloepenhaven in het aangrenzend aan de nieuwbouw. De ontwikkelingen zijn, onder een bredere samenwerking tussen de provincie, verschillende gemeenten en universiteit Leiden, specifiek geselecteerd voor LBSP. Wegens meerdere grootschalige ontwikkelingen binnen LBSP is er geen alternatieve locatie voor een soortgelijk bestemmingsplan en de daarbij behorende ruimtelijk leefomgeving.

Inrichting en werkzaamheden

Voor de planvorming van het huidige project zijn alternatieven overwogen. Eén van deze alternatieven betreft het behouden van de bestaande waterpartij in de huidige staat. Het oppervlak dat wordt gedempt, is in het geldende bestemmingsplan bestemd voor woningbouwontwikkeling. Indien de waterpartijen niet worden gedempt, kan het voorgenomen aantal woningen niet worden gerealiseerd en is de beoogde inrichting van het plangebied niet uitvoerbaar. Dit zou tot gevolg hebben dat het stedenbouwkundig plan moet worden aangepast, waarmee de ruimtelijke en functionele doelstellingen van het project niet worden bereikt. Daarnaast is overwogen om de werkzaamheden in minder omvangrijke vorm uit te voeren, bijvoorbeeld door de plas slechts gedeeltelijk te dempen of door een beperktere herinrichting van de oevers toe te passen. Dit alternatief is ook niet haalbaar gebleken, omdat dit ook direct doorwerkt in de stedenbouwkundige inrichting van het plangebied en leidt tot een beperking van de beoogde woningopgave. Daarnaast resulteert een dergelijke beperkte ingreep in de realisatie een kleinschalige inrichting van het leefgebied, waarbij slechts in beperkte mate ecologische meerwaarde wordt gerealiseerd. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode(n) van de platte schijfhoren. De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de platte schijfhoren zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De platte schijfhoren komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied, het Leiden Bio Science Park en op grotere schaal binnen Leiden. De soort staat landelijk op de Rode Lijst als kwetsbaar en kent een afnemende trend. Zowel de landelijke als provinciale staat van instandhouding worden als zeer ongunstig beoordeeld, voor zowel populatie, leefgebied als toekomstperspectief. Desondanks wordt aangenomen dat populaties zich lokaal kunnen handhaven.



Binnen het plangebied is de platte schijfhoren aangetoond in de te dempen waterpartij. De kwaliteit van dit leefgebied is echter beperkt. De waterpartij is relatief diep, troebel en kent steile oevers met slechts een smalle en matig ontwikkelde oeervervegetatie. Geschikte watervegetatie, die van belang is voor voortplanting en beschutting, is nauwelijks aanwezig. Hierdoor is het leefgebied marginaal geschikt en kan het niet worden aangemerkt als een kerngebied voor de soort. In de directe omgeving is daarentegen geschikt habitat aanwezig. Met name de watergang ten noordoosten van het plangebied beschikt over een goed ontwikkelde moerasvegetatie en vervult naar verwachting een kernfunctie voor de lokale populatie. Daarnaast zijn omliggende watergangen onderling verbonden, waardoor uitwisseling van individuen mogelijk is en de lokale populatie onderdeel uitmaakt van een groter functioneel netwerk. De voorgenomen werkzaamheden, waaronder het dempen van de waterpartij, leiden lokaal tot verlies van marginaal geschikt leefgebied en kunnen tijdelijke verstoring veroorzaken van individuen, voortplantingsplaatsen en eitjes. Gelet op de beperkte kwaliteit en het ontbreken van een kernfunctie van het te dempen water, in combinatie met de aanwezigheid van beter ontwikkeld en functioneel verbonden leefgebied in de directe omgeving, wordt geconcludeerd dat de gunstige staat van instandhouding van de platte schijfhoren niet in het geding komt.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de platte schijfhoren tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het activiteitenplan van 5 augustus 2025 en de gegevens van 14 mei 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op één onderdeel hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de platte schijfhoren te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Binnen dit project ligt de nadruk op de realisatie van kwalitatief geschikt, permanent leefgebied binnen het plangebied na afronding van de aanleg van de Binnenrijn. In de reguliere werkwijze dient tijdelijk dan wel permanent compenserend leefgebied in de directe omgeving van het plangebied te zijn gerealiseerd, voorafgaand aan het ongeschikt maken van het huidige leefgebied. In dit geval is hiervan afgeweken, omdat geschikte watergangen voor het realiseren van dergelijke compensatie ontbreken. Daarnaast worden er geen individuen van de platte schijfhoren weggevangen en verplaatst, omdat alle beschikbare watergangen in de nabije omgeving al bezet zijn door de platte schijfhoren. Het overzetten van individuen naar een bestaande populatie werkt averechts met dodelijk gevolgen voor zowel de individuen als de bestaande populatie. In de paragraaf over cumulatie wordt deze afwijking nader toegelicht. Om deze reden worden na afloop van de werkzaamheden vijf oeverzones voorzien van ecologische oevers. In totaal beslaan deze oevers een lengte van vierhonderd strekkende meters en een oppervlak van circa 920 m². In appendix II is weergegeven welke exacte oevers worden ingericht. Hiervan wordt tweehonderd strekkende meter ingericht met een plasdrasoever. Hiervan is de dwarsuitsnede weergegeven in appendix III. De andere tweehonderd strekkende meter wordt voorzien van een flauwe oever. Hiervan is de dwarsuitsnede weergegeven in appendix IV. Het permanente leefgebied kan pas worden gerealiseerd zodra de Binnenrijn is aangelegd. Om deze reden begint de aanleg van de natuurvriendelijke oever in 2028. De specifieke fasering en planning is weergegeven in appendix V.

Om de bestaande populatie van de platte schijfhoren binnen het plangebied zo goed mogelijk te laten voortbestaan met zo min mogelijk negatieve effecten op deze populatie, wordt in voorschrift 9 de realisatie van het compenserend leefgebied aangescherpt. De platte schijfhoren heeft specifieke (water)vegetatie nodig. Daarnaast moet het compensatiegebied zo snel mogelijk functioneel worden voor de soort, daarom moet dit leefgebied binnen twee weken na afronden van de uitgraafwerkzaamheden en aanleg van de ecologische oevers worden ingericht.



Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied geldt een ontheffing en een aantal omgevingsvergunningen, die betrekking hebben op dezelfde lokale populatie van de platte schijfhoren. Het gaat om de besluiten met de volgende kenmerken:

- 00618799-00008702 – geldig tot en met 15 augustus 2026;
- ODH1292460 – geldig tot en met 31 december 2026;
- ODH1554736 – geldig tot en met 1 januari 2029;
- ODH1525437 – tot en met 31 december 2029.

Tijdens de planvorming van dit besluit is gekeken of er in de omgeving andere ontwikkelingen plaatsvinden en of daardoor cumulatieve effecten kunnen ontstaan. Daarbij is vastgesteld dat compenserende maatregelen van het vergunde project met kenmerk ODH1292460 in de directe omgeving van het plangebied worden uitgevoerd. In appendix VI is een kaart opgenomen waarop dit is weergegeven.

In watergang 1 en 2 is in het kader van dat project watervegetatie aangebracht als compensatie voor verloren leefgebied van de platte schijfhoren. Omdat deze watergangen al deel uitmaken van een compensatiemaatregel van een eerder vergund project, kunnen deze watergangen niet betrokken worden bij de onderhavige ontwikkeling in verband met cumulatie. Watergang 3 is aangemerkt als essentieel leefgebied voor de platte schijfhoren, met een goed ontwikkeld habitat. Deze watergang wordt daarom ontzien, zodat verstoring van een gezonde populatie wordt voorkomen.

Gelet op de compenserende maatregelen en het beperkte effect van deze al verleende beschikkingen op lokaal niveau is geen sprake van negatieve cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van dezelfde lokale platte schijfhoren.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de platte schijfhoren.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de platte schijfhoren op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.

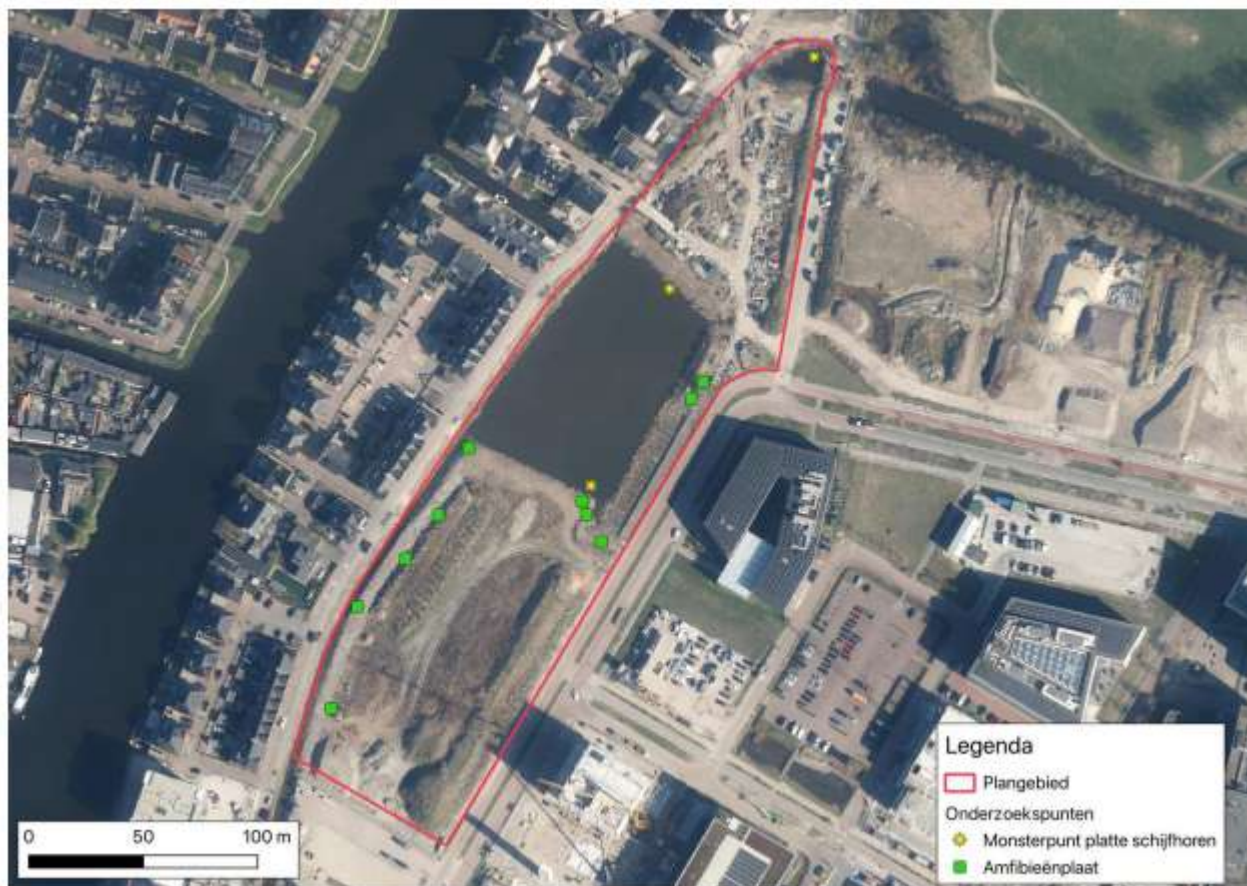
Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 1 september 2030.



Appendices

Appendix I Onderzoek locaties platte schijfhoren





Appendix II Inrichting permanent leefgebied



Locatie	Type natuur-vriendelijke oever	Lengte	Breedte	Opp. Leefgebied platte schrijfhoren
Oostelijke oever sloepen haven	Plasdraszone	50 m	1 m	50 m ²
Oostelijke oever Binnenrijn	Flauwe oever	200 m	2,40 tot 4,90 m (gem. 3,6 m)	720 m ²
Westelijke oever Binnenrijn	Plasdraszone	20 m	1 m	20 m ²
Westelijke oever Binnenrijn	Plasdraszone	20 m	1 m	20 m ²
Westelijke oever Binnenrijn	Plasdraszone	110 m	1 m	110 m ²
Totaal				920 m²



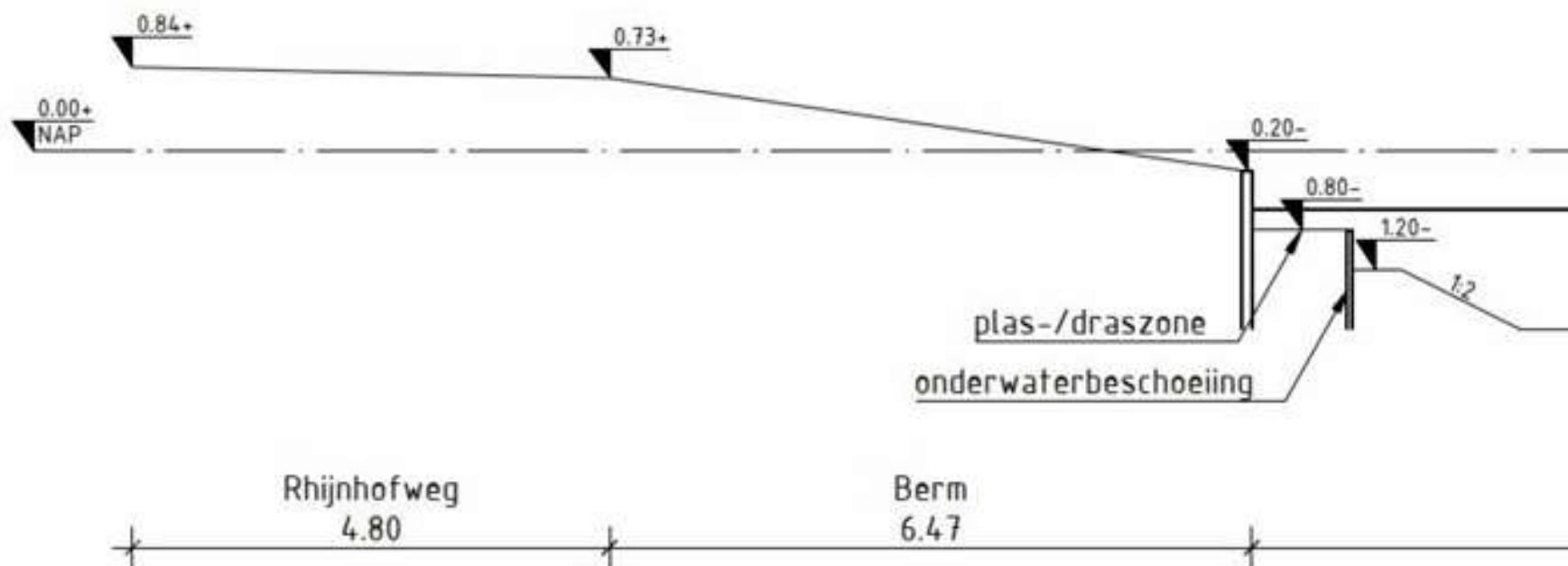
Bezoekadres

Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Appendix III Uitsnede oeverprofiel plasdras oever





omgevingsdienst
Haaglanden

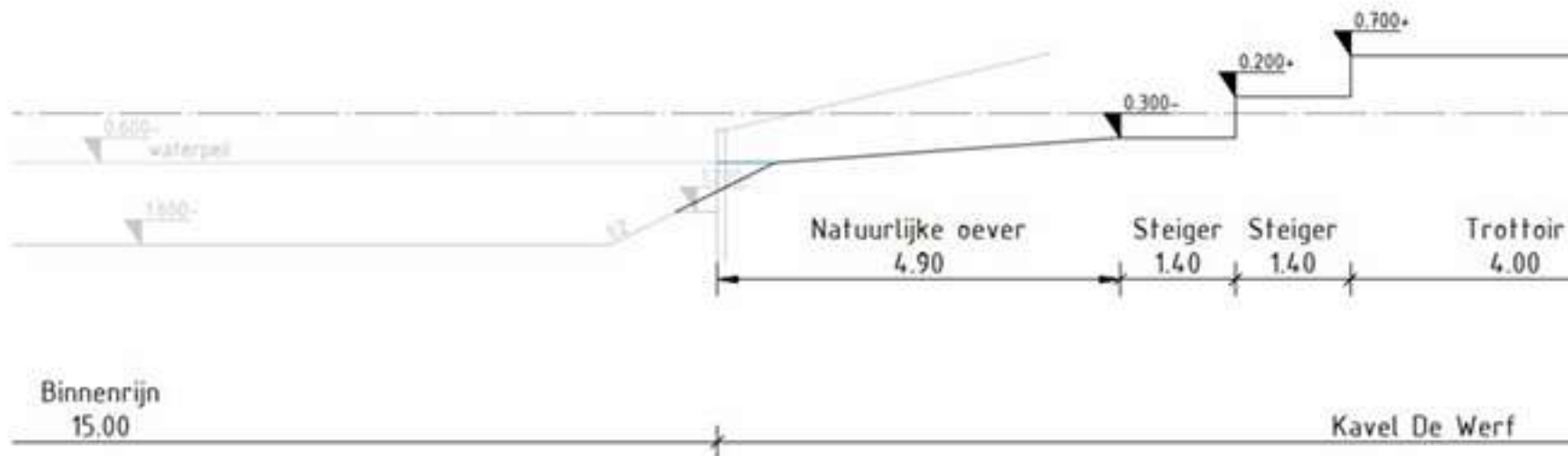
Bezoekadres

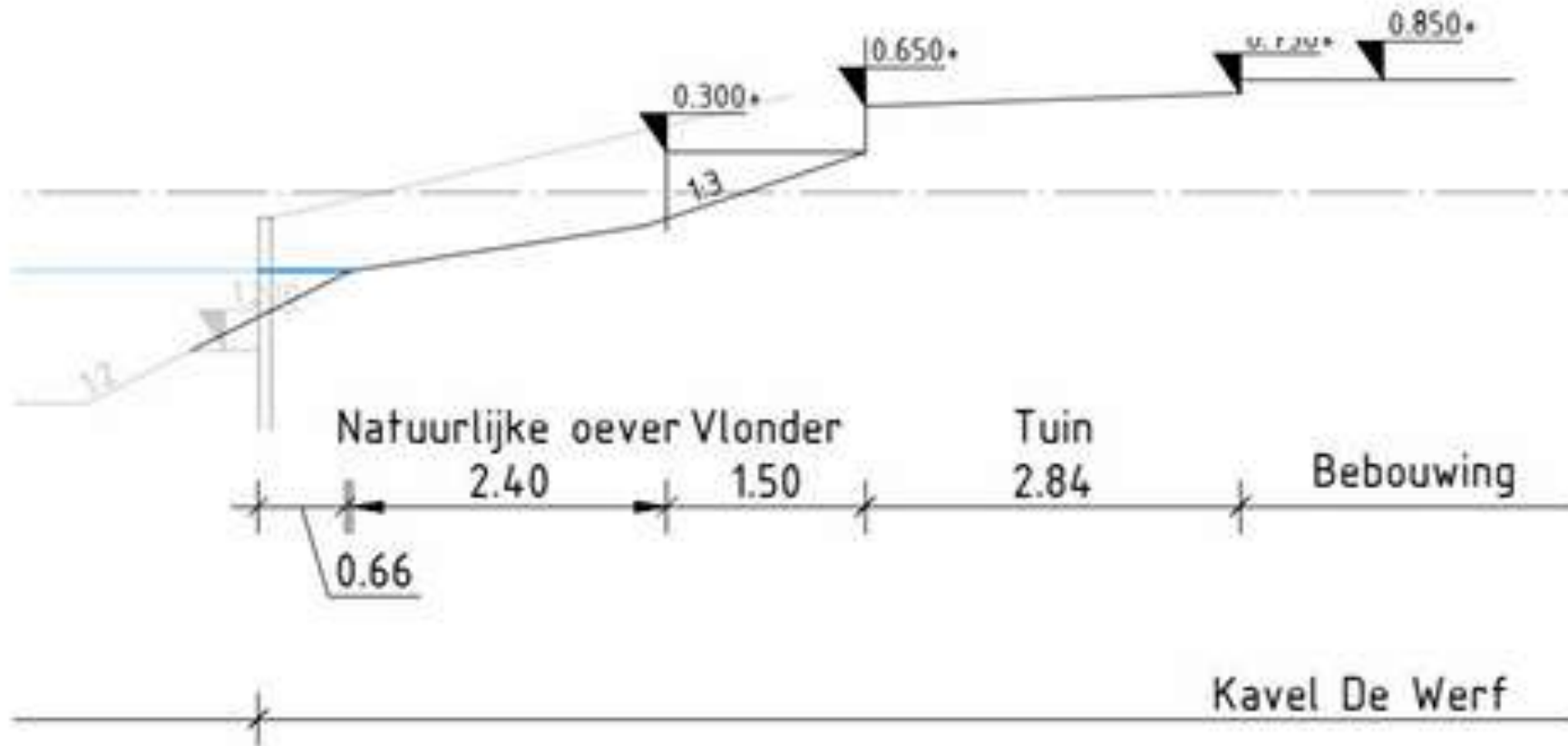
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

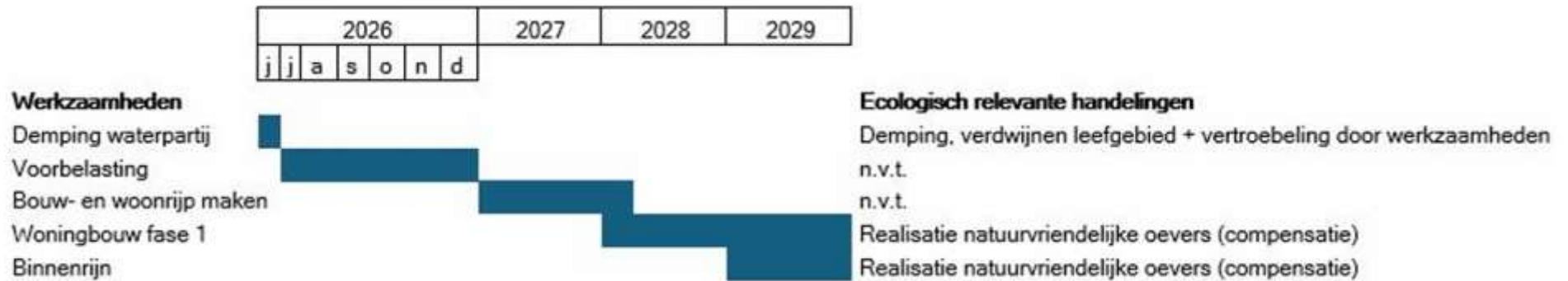
Appendix IV Uitsnede dwarsprofiel flauwe oever







Appendix V Planning en fasering





Appendix VI Overwogen watergangen ter compensatie platte schijfhoren

