



Zaaknummer : 01158376
Ons Kenmerk : ODH1734753
Datum : 04-08-2026

Beschikking (wijziging)

Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 18 december 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend door Stichting Wageningen Research. De aanvraag ziet op het wijzigen van de op 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947 verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke ontheffing als bedoeld in de Wet natuurbescherming als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

De omgevingsvergunning is verleend voor het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek naar wilde soorten flora en fauna in de provincie Zuid-Holland. De vergunninghouder heeft verzocht om de voorschriften te wijzigen.

Besluit

Wij besluiten:

- I. in te stemmen met het verbinden van gewijzigde voorschriften aan de omgevingsvergunning van 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947, opgenomen onder het kopje ‘Voorschriften’ in het vervolg van deze beschikking;
- II. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- III. dat de omgevingsvergunning van 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947 wordt ingetrokken voor zover het ziet op het uitzetten van dieren;
- IV. dat de omgevingsvergunning van 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947 voor het overige onverminderd van toepassing blijft;
- V. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 16 januari 2030.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

5. De in voorschrift 1 genoemde personen worden verstaan:
- een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - een persoon die aantoonbaar beschikt over een door ervaring opgedaan gelijkwaardig niveau of;
 - een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten;
 - in geval van inzet van deze omgevingsvergunning door studenten in het kader van onderwijs dienen deze ten alle tijden onder toezicht van een deskundig persoon als omschreven in punt a t/m f van dit voorschrift te staan. De deskundig persoon dient daarbij in dienst te zijn van de vergunninghouder of in opdracht voor de vergunninghouder werken.
39. Fuiken dienen in de regel voorzien te zijn van een “keerwant” of “stop-grid” om zoogdieren (zoals otters, bevers, zeehonden), vogels en grotere vissen buiten de fuiken te houden. De fuik dient voor een deel boven het water uit te steken zodat dieren die lucht nodig hebben, niet kunnen verdrinken. Daarop zijn een aantal uitzonderingen die moeten worden afgewogen in relatie tot actuele verspreiding van in ieder geval bovenstaande soortgroepen en deze moeten worden toegepast naar de meest recente inzichten. Deze uitzonderingen zijn:
- als het in het kader van het onderzoek niet mogelijk is een keerwant of stop-grid te gebruiken, dient dit te worden onderbouwd in het onderzoeksplan. In dit geval dient te worden gezorgd dat de fuik boven water staat of dient deze te zijn voorzien van een ontsnappingskoker of andersoortige bewezen effectieve ontsnappingsmogelijkheid;
 - als het in het kader van onderzoek niet mogelijk is de fuik deels boven water te plaatsen of te voorzien van een ontsnappingskoker of andersoortige bewezen effectieve ontsnappingsmogelijkheid, dient dit te worden onderbouwd in het onderzoeksplan. In dit geval dient een keerwant of stop-grid te worden toegepast met een passende maaswijdte of openingen, dit dient in het onderzoeksplan beargumenteerd te worden;
 - als geen van bovenstaande opties van toepassing zijn dient een alternatief voorstel met onderbouwing te worden gedaan in een onderzoeksplan. Dit plan dient minimaal zes weken voordat de activiteit zal plaatsvinden, ter goedkeuring, te worden voorgelegd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 4 van het oorspronkelijke besluit).



Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 december 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het uitvoeren van wetenschappelijk onderzoek naar wilde soorten flora en fauna in de provincie Zuid-Holland en is ingediend door Stichting Wageningen Research. De aanvraag heeft het DSO-nummer 2025121801781. De aanvraag ziet op het wijzigen van de op 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947 verleende ontheffing Wet natuurbescherming.

Op grond van artikel 2.6, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet geldt een onherroepelijke ontheffing als bedoeld in de Wnb als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna- activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Verzoek DSO, verzoeknummer: 2025121801781, 18 december 2025 (ODH1617633);
- Toelichting bij de wijzigingen, Wageningen Research, zoals aangeleverd op 18 december 2025 (ODH1617631).

Op 18 maart 2026 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- E-mail beantwoording aanvullende vragen, Wageningen Research (ODH1708498);
- Memo, beantwoording aanvullende vragen, Wageningen Research (ODH1708497).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 22 december 2025 met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is op 3 maart 2026 verzocht de nog ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 18 maart 2026 hebben wij de gevraagde gegevens ontvangen en is de behandeling van de aanvraag voortgezet.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).



Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken activiteiten uitgevoerd kunnen worden op grond van deze omgevingsvergunning, waarbij het risico bestaat op onomkeerbare gevolgen, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (hierna: de Beleidsregel).

De omgevingsvergunning betreft van nature in Nederland:

- in het wild levende vogels, beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn; en
- in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bij bijlage I van het Verdrag van Bonn; en
- in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IX, onderdeel A bij de Ow en/of
- planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de habitatrichtlijn of bijlage I bij het verdrag van Bern; en
- vaatplanten van soorten, genoemd in de bijlage IX, onderdeel B bij de Ow.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor van nature in Nederland in het wild levende vogels welke beschermd zijn op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.



Paragraaf 11.2.2 van het Bal, met betrekking op de Vogelrichtlijn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor vogels een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk vangen of doden;
- het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het opzettelijk wegnemen van nesten;
- het opzettelijk rapen en onder zich hebben van eieren;
- het opzettelijk storen.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk vangen of doden;
- het opzettelijk verstoren;
- het opzettelijk vernielen of rapen van eieren;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen.

Op grond van artikel 11.47, eerste lid, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor het om een andere reden dan verkoop onder zich hebben of vervoeren van dieren of planten als genoemd in bijlage IV bij de habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de vogelrichtlijn.

Paragraaf 11.2.4 van het Bal, met betrekking op de nationaal beschermde soorten, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor (nationaal beschermde) soorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk doden of vangen;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren;
- in hun natuurlijke verspreidingsgebied plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen;

Op grond van artikel 11.61, eerste lid, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor het uitzetten (van), voor zo ver het weer loslaten van gevangen dieren, op de vangplek of een direct aan de vangplek grenzende locatie, als uitzetten kan worden gezien.

Op grond van artikel 5.1 van de Beleidsregel wordt een vergunning voor het uitzetten van dieren slechts gegeven wanneer dit niet ten behoeve van de jacht is en alleen ten behoeve van herintroductie en/of repopulatie.

Op grond van artikel 8.74j en 8.74k en 8.74l, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74j en 8.74k en 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en



- de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Aan deze omgevingsvergunning hebben wij twee gewijzigde voorschriften verbonden.

Voorschrift 5 ziet op de deskundigheid van de gebruikers van de omgevingsvergunning. De gebruikte formulering is gericht op andersoortige werkzaamheden, zoals ruimtelijke ingrepen en past niet goed bij de praktijk van dit wetenschappelijk onderzoek. Daarom hebben wij besloten om de gebruikte formulering voor deze aanvraag te verruimen zodat deze beter past bij de praktijk van dit wetenschappelijk onderzoek.

Voorschrift 39 ziet op het veilig toepassen van fuiken die worden toegepast voor wetenschappelijk onderzoek naar vissoorten. Door het treffen van deze maatregelen moet bijvangst worden voorkomen of wordt de overlevingskans van bijvangst zoveel mogelijk vergroot. De opgelegde maatregelen bleken niet verenigbaar met de praktijk.

Enerzijds omdat preventieve maatregelen ervoor zorgen dat de vangsten van grote vissoorten mislukken, wat zorgt voor een breuk in een langjarige trend. Anderzijds is het door omgevingsfactoren niet altijd mogelijk om fuiken deels boven water te plaatsen om de overlevingskansen van bijvangst te vergroten. Het komt ook voor dat beide maatregelen niet toe te passen zijn. In het gewijzigde voorschrift is ruimte om één van de maatregelen toe te passen, mocht het niet mogelijk zijn om de ander toe te passen. Daarnaast is ruimte gekomen voor maatwerk. Op het moment dat beide maatregelen niet toepasbaar zijn wordt gezocht naar een andere oplossing om het onderzoek doorgang te laten vinden en de bescherming van overige soorten te waarborgen.

De wijzigingen leiden verder niet tot aanpassing van de overwegingen en de overige opgelegde voorschriften, zoals opgenomen in het besluit van 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947. De wettelijke belangen en de alternatievenafweging die ten grondslag liggen aan de omgevingsvergunning zijn onverminderd van toepassing.

Mocht in bijvangst worden aangetroffen dient hier op een zorgvuldige wijze mee om te worden gegaan. Wij adviseren altijd een dierenambulance in te schakelen voor het hanteren en beoordelen van de dieren.

Het verzoek om de wijziging van de vergunning voor wat betreft het uitzetten van dieren dient te worden geweigerd. Deze vergunning had gelet op artikel 5.1, eerste lid, van de Beleidsregel niet mogen worden verleend. Het na onderzoek in vrijheid stellen van onbedoeld gevangen dieren is naar ons oordeel niet het uitzetten van dieren zoals bedoeld in artikel 11.61 Bal. Bovendien is er op grond van artikel 11.61, tweede lid, Bal geen vergunningplicht voor het uitzetten van vissen of hun eieren.

Gelet op het bovenstaande is er naar ons oordeel geen sprake van herintroductie en/of repopulatie als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de Beleidsregel en is een vergunning niet mogelijk of nodig voor het in vrijheid stellen van tijdelijk opgevangen inheemse dieren.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Wij stemmen derhalve in met het verzoek tot het wijzigen van de voorschriften. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 16 januari 2030. Voor het overige blijft de omgevingsvergunning van 16 januari 2025 met kenmerk ODH1000947 onverminderd van toepassing.