



Zaaknummer : 01175854
Ons Kenmerk : ODH1825386
Datum : 12-08-2026

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 1 juli 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse omgevingsverordening. De aanvraag betreft de herinrichting van parkeerterrein P2 bij Museum Voorlinden aan de Buurtweg 90 te Wassenaar, inclusief de aanleg van een ondergrondse waterzuiveringsvoorziening.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Stichting Voorlinden, voor de activiteiten, als bedoeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening:
 - a. graven of ontgronden (artikel 3.27, eerste lid, onder a);
 - b. de aanleg van een ondergrondse constructie (artikel 3.27, eerste lid, onder b);
 - c. het aanleggen en gebruiken van een terrein dat open staat voor gemotoriseerd verkeer (artikel 3.60, eerste lid, onder a).
- II. voorschriften 1 t/m 4 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 1 juli 2026 met verzoeknummer 20260701 00691, inclusief de bijbehorende documenten, onderdeel te laten uitmaken van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in de begeleidende brief.



VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. Deze regels zijn hier niet herhaald, het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om de regels na te leven. Op deze regels wordt gehandhaafd.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten omgevingsdienst Haaglanden (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. (088 347 47 47) direct geïnformeerd worden.

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie Omgevingsdienst Haaglanden (toezicht@odh.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag, met inachtneming van de voorschriften en de algemene regels. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Specifieke voorschriften

3. Hemelwater dat afkomstig is van het verharde parkeerterrein P2 mag niet rechtstreeks in de bodem infiltreren. Het hemelwater moet worden ingezameld en via het in de aanvraag beschreven gesloten afwaterings- en zuiveringssysteem worden afgevoerd. Dit systeem bestaat in ieder geval uit inzameling via kolken en/of goten, behandeling via een olieafscheider, tijdelijke waterdichte buffering, filtering en gecontroleerde afvoer naar oppervlaktewater;
4. De waterzuiveringsvoorziening, olieafscheider, buffer, leidingen, kolken, goten en filtervoorzieningen moeten doelmatig worden beheerd en onderhouden. De vergunninghouder houdt hiervan een logboek bij. In dit logboek worden in ieder geval vastgelegd: inspecties; onderhoudswerkzaamheden; constatering van gebreken; herstelmaatregelen; en eventuele incidenten of ongewone voorvallen. Het logboek moet op verzoek aan de toezichthouder worden overgelegd.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiële bekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV) zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Wassenaar;
2. Het Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van deze gelegenheid zijn er geen reacties gegeven.

Vergunningaanvraag

Op 1 juli 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag ontvangen met verzoeknummer 20260701 00691 voor het project “Herinrichting P2 Voorlinden – Waterzuivering”. De aanvraag ziet op de herinrichting van parkeerterrein P2 bij Museum Voorlinden aan de Buurtweg 90 te Wassenaar. Deze activiteit is in een waterwingebied beoogd.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: mba's):

- a. het graven in een grondwaterbeschermingsgebied, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV);
- b. het aanleggen, hebben of gebruiken van een ondergronds bouwwerk in een grondwaterbeschermingsgebied, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
- c. het vervoeren van schadelijke stoffen in een grondwaterbeschermingsgebied, als bedoeld in artikel 3.37, eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.38 van de ZHOV;
- d. het in gebruik nemen of gebruiken van een weg of terrein voor gemotoriseerd verkeer in een grondwaterbeschermingsgebied, als bedoeld in artikel 3.60, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 3.61 van de ZHOV.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen:

1. Notitie, *Begeleidend schrijven vergunning ZHOV – Herinrichting Parkeerterrein 2 Museum Voorlinden*, opgesteld op 10 juni 2026 door Stichting Voorlinden (ODH1818230);
2. Rapport, *Weging van het waterbelang Voorlinden* (referentie 146451/26-009.614), opgesteld op 25 juni 2026 door Witteveen+Bos (ODH1818255);



3. Rapport, *Voorstel Zuivering P2 Voorlinden* (referentie 114823/23-005.728), opgesteld op 3 april 2023 door Witteveen+Bos (ODH1825443);
4. Notitie, *Afweging gestuurde boring en filterput* (referentie 114823/23-014.182), opgesteld door Witteveen+Bos (ODH1825441);
5. Tekening, *100084_10-02_Parkeren P2 nieuw* (ODH1818222);
6. Tekening, *100084_70-00_details P2* (ODH1818232);
7. Tekening, *100084-10-07-Watercompensatie P2* (ODH1818249);
8. Rapport, *Locatieonderzoek realisatie parkeervoorzieningen* (referentie 114823-20-003.413), opgesteld door Witteveen+Bos (ODH1818241).

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de ZHOV bevat de regels voor het beschermen van de (chemische en ecologische) kwaliteit van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 3.19 van de ZHOV). Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113, zoals bepaald is in artikels 3.30, 3.40 en 3.63 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder stelt artikel 7.100 van de ZHOV dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Daaruit volgt, onder andere, dat er bij de beoordeling ook op wordt gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.

Voorkeursvolgorde afvalwater

Bij de beoordeling wordt de wettelijke voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater betrokken (artikel 10.29a van de Wet milieubeheer). Deze strekt ertoe het ontstaan en de verontreiniging van afvalwater zoveel mogelijk te voorkomen, afvalwaterstromen gescheiden te houden en hergebruik of lokale afvoer met zuivering bij de bron te bevorderen.



Beoordeling

De aanvraag betreft de herinrichting van het bestaande parkeerterrein P2 bij Museum Voorlinden.

Specificaties van de activiteiten en locatie-specifieke factoren

Een belangrijk onderdeel van de aanvraag is de aanleg van een ondergrondse waterzuiveringsvoorziening voor het hemelwater van parkeerterrein P2. Volgens de aanvraag wordt dit hemelwater via kolken en/of goten ingezameld, door een olieafscheider, waterdichte buffer en filtervoorziening geleid en vervolgens gecontroleerd afgevoerd naar oppervlaktewater. Daarmee is het ontwerp specifiek gericht op het beheersen van verontreinigingen die bij gemotoriseerd verkeer kunnen vrijkomen, zoals olie- en brandstofresten.

Aantasten slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen

De aanvraag omvat ondiepe graafwerkzaamheden en de aanleg van een ondergrondse voorziening. Dergelijke bodemingrepen kunnen risico's introduceren voor de kwaliteit van het grondwater, indien daarbij slecht-doorlatende bodemlagen worden doorgraven of zodanig worden verstoord dat verticale grondwaterstroming wordt bevorderd.

Uit het bij de aanvraag gevoegde bodemonderzoek blijkt dat de bodem tot de onderzochte diepte overwegend uit zand bestaat. Er zijn geen aanwijzingen dat binnen de projectlocatie beschermende slecht-doorlatende bodemlagen aanwezig zijn. Van aantasting als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden kan dan ook geen sprake zijn.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Achteruitgang kwaliteit van de bodem en het grondwater

Bij de beoordeling of de activiteit leidt tot achteruitgang van de kwaliteit van de bodem of het zich daarin bevindende grondwater, is in het bijzonder gekeken naar het gebruik van het terrein voor gemotoriseerd verkeer en naar de wijze waarop hemelwater afkomstig van het parkeerterrein wordt verwerkt.

Omdat het hemelwater niet rechtstreeks in de bodem wordt geïnfiltreerd, maar via het hiervoor beschreven systeem wordt behandeld en afgevoerd, verwachten wij dat de aangevraagde activiteiten niet leiden tot achteruitgang van de kwaliteit van de bodem of het grondwater.

Kwetsbaarheid van het gebied

De locatie ligt binnen een waterwingebied. Dit betekent dat bij de beoordeling bijzondere betekenis toekomt aan het voorkomen van verontreiniging van bodem en grondwater en aan het beschermen van de drinkwaterwinning. Uit de begeleidende notitie blijkt dat deze ligging mede aanleiding is geweest om het ontwerp aan te passen en de afstroming van hemelwater beheerst te laten plaatsvinden.

Met die ontwerpkeuze en de aanvullende voorschriften is naar ons oordeel voldoende rekening gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied. Wij hebben daarmee zekerheid verkregen dat de vergunning niet strijdig is met de belangen van artikel 3.19 van de ZHOV.

Nut en noodzaak en het ontbreken van alternatieven die minder belastend zijn

Uit de begeleidende notitie blijkt dat parkeerterrein P2 noodzakelijk wordt geacht om bezoekers van Museum Voorlinden op eigen terrein te laten parkeren. Daarmee wordt voorkomen dat parkeerdruk ontstaat buiten het landgoed of in de directe omgeving.



Naar aanleiding van een handhavingstraject is in overleg met buurtbewoners en de gemeente gekeken naar mogelijkheden voor aanvullende parkeerplaatsen. Daarbij zijn alternatieven zoals parkeren buiten het landgoed of een andere locatie voor de aanvullende parkeerplaatsen betrokken. Uit dit onderzoek en overleg kwam de bestaande locatie van P2 als meest geschikt naar voren.

Ook blijkt uit de stukken dat het ontwerp tijdens het traject is verkleind en beperkt blijft tot het huidige P2. Bij de uitwerking zijn landschappelijke, cultuurhistorische, ecologische en waterhuishoudkundige aspecten meegewogen.

Daarmee zijn nut en noodzaak van de aangevraagde activiteit voldoende aangetoond. Gelet op de onderzochte locatiekeuze, de verkleining van het projectgebied en de maatregelen ter bescherming van de bodem- en grondwaterkwaliteit, zijn redelijkerwijs geen alternatieven voorhanden die vanuit het belang van de grondwaterbescherming duidelijk minder belastend zijn.

Voorkeursvolgorde afvalwater

Bij de beoordeling hebben wij tevens rekening gehouden met de voorkeursvolgorde voor afvalwater als bedoeld in artikel 10.29a van de Wet milieubeheer. Deze voorkeursvolgorde is gericht op het voorkomen en beperken van verontreiniging en op het zo doelmatig mogelijk omgaan met afvalwaterstromen.

De gekozen voorziening sluit hierbij aan, omdat het hemelwater van het parkeerterrein niet ongecontroleerd in de bodem terechtkomt, maar bij de bron wordt ingezameld en behandeld voordat afvoer plaatsvindt. Daarmee wordt de milieubelasting van het afstromende hemelwater beperkt op een wijze die past bij de ligging in een waterwingebied.

Vergunningvoorschriften

Wij zien aanleiding om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, waarmee wij toepassing geven aan artikel 3.8 van de ZHOV.

Algemene voorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering volgens aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden volgens de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.



Specifieke voorschriften

Voorschrift 3 – gesloten afwaterings- en zuiveringssysteem

De specifieke voorschriften over de waterzuiveringsvoorziening zijn nodig omdat deze voorziening een belangrijk onderdeel vormt van de beoordeling dat geen achteruitgang van bodem- en grondwaterkwaliteit optreedt. Zonder deze voorziening zou niet zonder meer vaststaan dat afstromend hemelwater afkomstig van het parkeerterrein voldoende wordt beheerst binnen het waterwingebied.

Voorschrift 4 – beheer, onderhoud en logboek

De voorschriften over beheer, onderhoud en logboek maken de voorziening concreet controleerbaar voor de toezichthouder. Daarmee wordt geborgd dat de beschermende werking van het systeem duurzaam in stand blijft.

OORDEEL EN CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en aan de vergunning verbonden voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er in ieder geval nog een omgevingsvergunning in het kader van natuurbescherming (Natura 2000-activiteit) is vereist. Het is pas toegestaan om het project uit te voeren wanneer alle benodigde toestemmingen zijn verkregen.

Wij verwijzen tot slot naar het Omgevingsloket om te achterhalen of er op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning, melding of informatie benodigd is.