



Zaaknummer : 01169814
Ons Kenmerk : ODH1827582
Datum : 27-08-2026

Beschikking (wijziging) Omgevingswet – Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 29 april 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend door de gemeente Rotterdam. De aanvraag ziet op het wijzigen van de op 27 december 2024 met kenmerk ODH1214890 verleende omgevingsvergunning.

De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De oorspronkelijke ontheffing Wet natuurbescherming is op 14 juli 2020 (kenmerk: ODH-2020-00082696) verleend voor het herontwikkelen van de Tweebosbuurt te Rotterdam. De ontheffing is twee keer tussentijds gewijzigd. Op 27 december 2024 is de ontheffing verlengd onder de Omgevingswet en daardoor omgezet naar een omgevingsvergunning voor een flora- en faunactiviteit. De versie van 27 december 2024 wordt in deze beschikking genoemd als de meest recente versie. Op 29 april 2026 heeft de vergunninghouder verzocht om negen extra verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te melden en als gevolg daarvan de voorschriften te wijzigen.

Besluit

Wij besluiten:

- I. in te stemmen met het verbinden van nieuwe voorschriften aan de omgevingsvergunning van 27 december 2024 met kenmerk ODH1214890, opgenomen onder het kopje 'Voorschriften' in het vervolg van deze beschikking;
- II. aanvullend voorschriften 16 tot en met 18 te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder "Relevante documenten" genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- IV. dat de omgevingsvergunning van 27 december 2024 met kenmerk ODH1214890 voor het overige onverminderd van toepassing blijft;
- V. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 31 december 2031.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

16. De bestaande kasten dienen te worden gecontroleerd op functionaliteit, en indien nodig, hersteld of vervangen te worden zodat deze voldoen aan het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12);
17. Ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd conform de richtlijnen beschreven in het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12) en de voorschriften die zijn gesteld in de originele ontheffing.
18. De werkzaamheden mogen pas starten als tenminste een termijn van vier weken, na de inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning, in acht is genomen. Een uitzondering hierop zijn de maatregelen voor het ongeschikt maken van de bebouwing, vastgelegd in het oorspronkelijke besluit.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 april 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het wijzigen van de bestaande vergunning omdat in de resterende gebouwen nog negen verblijfplaatsen aanwezig zijn van de gewone dwergvleermuis, gelegen in de Tweebosbuurt te Rotterdam met DSO-nummer 2026042901581. De aanvraag is ingediend door de gemeente Rotterdam. De aanvraag ziet op het wijzigen van de op 27 december 2024 met kenmerk ODH1214890 verleende omgevingsvergunning.

De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 september 2027 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2031.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Wijzigingsverzoek vergunning Flora- en fauna activiteit Tweebosbuurt, Feijenoord te Rotterdam, Gemeente Rotterdam, 23 april 2026 (ODH1752006);
- Betreft: Aanvullende informatie verlengingsverzoek ontheffing Wet natuurbescherming – Soortenbescherming Tweebosbuurt te Rotterdam, zaaknummer 00564006, ODH-2020 000082696, Gemeente Rotterdam, 13 december 2024 (ODH1752012);
- Besluit op aanvraag 01115003-ODH1214890, Omgevingsdienst Haaglanden, kenmerk: ODH1214890, 27 december 2024 (ODH1752010);
- Tweebosbuurt Planning op hoofdlijnen, Gemeente Rotterdam, 13 januari 2026 (ODH1752002);
- Nader onderzoek vleermuizen en gierzwaluw (WPSE-3264) Tweebosbuurt te Rotterdam, Habitus B.V., documentcode: RDAM20250117-NO-V1, 14 november 2025 (ODH1752004).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 2 juni 2026 met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

ODH1827582



De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Onomkeerbare activiteiten, namelijk de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden, mogen slechts worden uitgevoerd nadat een termijn van vier weken, na bekendmaking van dit besluit, verstreken is.

Om te voorkomen dat binnen vier weken na inwerkingtreding van deze omgevingsvergunning onomkeerbare gevolgen kunnen optreden voor de vleermuizen is in voorschrift 18 geborgd dat, de werkzaamheden in deze periode nog niet mogen starten, maar vooruitlopend wel ongeschikt gemaakt mag worden.

Een voorwaarde is dat het plangebied ongeschikt gemaakt wordt door maatregelen te treffen die omkeerbaar zijn. Dit zijn maatregelen die weer verwijderd kunnen worden, waardoor de verblijfplaatsen weer beschikbaar komen, bijvoorbeeld exclusion flaps, aangezien dit geen onomkeerbare schade veroorzaakt aan de verblijfplaatsen.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;



- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Op grond van artikel 8.74r, eerste lid, van het Bkl, worden aan een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, 11.48 of 11.54 van het Bal voorschriften verbonden over de te gebruiken middelen.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Het verzoek om wijziging van de omgevingsvergunning is aangevraagd omdat door een langdurend bezwaarproces een deel van de bebouwing niet ongeschikt is gemaakt. Dit heeft als gevolg gehad dat de planning niet is behaald en in de bebouwing welke nog niet is gesloopt negen nieuwe vleermuisverblijfplaatsen zijn aangetroffen. Gezien het oorspronkelijke activiteitenplan al voldoende tijdelijke alternatieve kasten heeft voorzien is het niet nodig om extra alternatieven in de tijdelijke situatie aan te bieden. Een totaal van 60 alternatieve vleermuiskasten zijn oorspronkelijk gerealiseerd. De compensatie behoeft 48 vleermuiskasten ter compensatie van twaalf paar- en zomerverblijfplaatsen welke verloren (zijn ge-)gaan als gevolg van de ingreep.

Aan deze omgevingsvergunning hebben wij twee nieuwe voorschriften verbonden. Wij hebben opgenomen dat de bestaande kasten, die sinds 2019 actief zijn, dienen te worden gecontroleerd op functionaliteit, en mits nodig, te worden hersteld of vervangen mits de kasten niet functioneren conform de eisen die zijn gesteld in het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12). Verder dienen de nieuw aangetroffen vleermuisverblijfplaatsen ongeschikt te worden gemaakt conform de eisen die in de oorspronkelijke ontheffing zijn genoemd, aangepast naar de eisen die zijn gesteld in het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12). De overige voorschriften en wettelijke belangen en de alternatievenafweging die ten grondslag liggen aan de omgevingsvergunning zijn onverminderd van toepassing.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Wij stemmen derhalve in met het verzoek tot aanvulling van negen vleermuisverblijfplaatsen en de tijdelijke compensatie hiervan. Aanvullend leggen wij voorschriften 16 tot en met 18 op. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 31 december 2031. Voor het overige blijft de omgevingsvergunning van 27 december met kenmerk ODH1214890 onverminderd van toepassing.