



Zaaknummer : 01177453
Ons Kenmerk : ODH1844442
Datum : 18-09-2026

Ambtshalve wijziging Omgevingsvergunning Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 3 februari 2026 hebben wij onder zaaknummer 01147693 een omgevingsvergunning verleend voor het aanleggen en gebruiken van een opslagtank voor de opslag van schadelijke stoffen en een koelinstallatie ten behoeve van landbouwkundig gebruik op de locatie Hondsweg 27A te Goedereede, met kenmerk ODH1589069.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater, met het oog op de winning van grondwater voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water. Voorschrift 5 bepaalt dat geen slangen, vulpistolen, haspels of andere aflevervoorzieningen aan de opslagtank mogen worden aangebracht, ter plaatse aanwezig mogen zijn of mogen worden gebruikt.

Naar aanleiding van een nadere beoordeling van de juridische status van de op de locatie aanwezige tankinstallatie, is gebleken dat voorschrift 5 niet langer aansluit bij de actuele uitleg van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de feitelijke situatie ter plaatse.

Besluit

Wij besluiten:

- I. op grond van artikel 5.40, eerste lid, van de Omgevingswet, gelezen in samenhang met artikel 7.96, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening, de omgevingsvergunning van 3 februari 2026 met kenmerk ODH1589069 ambtshalve te wijzigen;
- II. voorschrift 5 in te trekken;
- III. beslipunt I, onder a, te vervangen door: “het aanleggen en gebruiken van een bovengrondse opslagtank voor diesel, met aflevervoorzieningen voor het aftanken van uitsluitend de eigen agrarische voertuigen en werktuigen van het op de locatie gevestigde agrarische bedrijf”;
- IV. het volgende voorschrift aan de vergunning te verbinden: “de tankinstallatie mag uitsluitend worden gebruikt voor het aftanken van agrarische voertuigen en werktuigen die behoren tot het op de locatie Hondsweg 27A te Goedereede gevestigde agrarische bedrijf”;
- V. voor het overige de beschikking van 3 februari 2026, met kenmerk ODH1589069, ongewijzigd in stand te laten.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Op deze ambtshalve wijziging is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze procedure is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, aanhef en onder c, van de Omgevingswet kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet wijzigen in gevallen of op gronden die in de omgevingsverordening zijn bepaald.

Artikel 7.96, eerste lid, van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening bevat de provinciale grondslag voor het ambtshalve wijzigen van de voorschriften van een omgevingsvergunning. Wij zijn daarom bevoegd de voorschriften van de op 3 februari 2026 verleende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen.

Aanleiding

Op 3 februari 2026 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor het aanleggen en gebruiken van een opslagtank voor diesel en een koelinstallatie op de locatie Hondsweg 27A te Goedereede. Aan deze vergunning is onder andere voorschrift 5 verbonden. Dit voorschrift bepaalt dat geen slangen, vulpistolen, haspels of andere aflevervoorzieningen aan de opslagtank mogen worden aangebracht, ter plaatse aanwezig mogen zijn of mogen worden gebruikt. Dit om te voorkomen dat de opslagtank als tankinstallatie zou worden aangemerkt.

Bij het nemen van het oorspronkelijke besluit zijn wij ervan uitgegaan dat het gebruik van een tankinstallatie voor het aftanken van voertuigen of werktuigen binnen een grondwaterbeschermingsgebied in het geheel niet wordt toegestaan op grond van artikel 3.79 lid 2 in samenhang gelezen met artikel 3.78 lid 1 onder b van de ZHOV. Voorschrift 5 is daarom opgenomen om te voorkomen dat de vergunde opslagtank als tankinstallatie zou worden gebruikt. Deze uitgangspositie is ook expliciet vermeld in de overwegingen van de oorspronkelijke beschikking.

Veranderen of uitbreiden van een milieubelastende activiteit

Nadien heeft overleg met Provincie Zuid-Holland en DCMR Milieudienst Rijnmond plaatsgevonden, over de toepassing van afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening op reeds bestaande milieubelastende activiteiten binnen grondwaterbeschermingsgebieden. Uit de toelichting bij de afdeling 3.3. van de ZHOV blijkt dat een absoluut verbod als dit van artikel 3.79 lid 2 niet geldt voor bestaande vergunde activiteiten als het agrarische bedrijf van vergunninghouder. Voor het veranderen of uitbreiden van een bestaande milieubelastende activiteit is het op grond van artikel 3.102, onder b, in samenhang met artikel 3.104, eerste lid, van de ZHOV, altijd mogelijk een omgevingsvergunning aan te vragen.

Historische vergunningensituatie

Daarnaast is gebleken dat op de locatie reeds gedurende langere tijd een tankinstallatie aanwezig is. Uit de in 1991 verleende Hinderwetvergunning blijkt dat een bovengrondse dieseltank onderdeel uitmaakte van de destijds vergunde inrichting. Aan die vergunning waren tevens voorschriften verbonden voor de opslag en het aftappen van diesel. Het functioneel gebruiken van een dieseltank voor de eigen agrarische bedrijfsvoering had daarmee een expliciete grondslag in de historische vergunning.

De dieseltank uit 1991 had volgens de beschikbare informatie een inhoud van 600 liter. De huidige dieselolietank heeft de eerdere tank in 2015 vervangen. De huidige tank is van kunststof, is dubbelwandig, heeft een inhoud van 1,2 m³ en beschikt volgens het verslag over een installatiecertificaat.



Ten tijde van de Hinderwetvergunning bestond de bedrijfsvoering uit een akkerbouwbedrijf met 15 hectare grond en 40 vleesstieren. In de huidige situatie beschikt het bedrijf volgens het verslag over 20 hectare bouwland en wordt geen vleesvee meer gehouden. Hoewel de inhoud van de tank is toegenomen, blijkt uit deze gegevens niet dat de agrarische bedrijfsvoering als geheel significant in omvang is toegenomen.

Bij de Hinderwetvergunning is geen tekening meer beschikbaar. In de oorspronkelijke aanvraag is echter vermeld dat de dieseltank in de landbouwwerktuigenberging stond. De huidige tank bevindt zich volgens het verslag in de bestaande loods en niet in het in 2021 aangebouwde gedeelte.

Op grond van deze gegevens stellen wij vast dat het aftanken van eigen agrarische voertuigen en werktuigen geen nieuwe bedrijfsfunctie oplevert. De huidige installatie wijkt wat betreft tankinhoud en uitvoeringsjaar wel af van de in 1991 beschreven installatie. Om iedere onduidelijkheid over de juridische status van de huidige tankinstallatie weg te nemen, wordt het gebruik daarvan in deze beschikking uitdrukkelijk betrokken en gereguleerd.

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening bevat regels voor de bescherming van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden met het oog op de winning van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreiniging en op het voorkomen van aantasting van beschermende bodemlagen.

De Zuid-Hollandse Omgevingsverordening bevat een afzonderlijke regeling voor het veranderen of uitbreiden van bestaande milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied. Die regeling voorkomt dat bestaande bedrijven en activiteiten zonder meer op slot worden gezet. Dit betekent niet dat iedere verandering of uitbreiding zonder nadere beoordeling kan worden toegestaan. De concrete activiteit moet worden beoordeeld aan de toepasselijke beoordelingsregels.

Bij besluiten over vergunningplichtige milieubelastende activiteiten dienen de beoordelingsregels van artikel 7.100 van de ZHOV te worden betrokken. Daarbij wordt onder meer beoordeeld of geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater optreedt, rekening is gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied en het nut en de noodzaak van de activiteit voldoende zijn aangetoond.

Beoordeling

De oorspronkelijke vergunning had betrekking op een opslagtank voor de opslag van diesel. Met voorschrift 5 werd het gebruik als tankinstallatie voor het aftanken uitgesloten. De oorspronkelijke beoordeling zag daarom niet volledig op de risico's die samenhangen met het afleveren van diesel.

In dit besluit beoordelen wij aanvullend of het gebruik van de aanwezige tank en aflevervoorzieningen voor het aftanken van eigen agrarische voertuigen en werktuigen kan worden toegestaan. De beoordeling heeft uitsluitend betrekking op kleinschalig gebruik binnen het eigen agrarische bedrijf. Het afleveren van diesel aan derden maakt geen onderdeel uit van dit besluit.

Risico op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater

Bij het aftanken van voertuigen en werktuigen kan diesel vrijkomen door lekkage, overvullen of morsen. Diesel die op of in de bodem terechtkomt, kan leiden tot verontreiniging van de bodem en tot achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

De dieseltank en de aflevervoorzieningen staan volgens het verslag in pandig in de bestaande loods. Het aftanken vindt plaats boven een aaneengesloten betonvloer. Tijdens de controle in augustus 2025 zijn volgens DCMR geen zichtbare naden, kieren, scheuren of vlekvorming in deze vloer waargenomen. Tevens waren absorptiemiddelen aanwezig om beperkte morsingen direct op te ruimen.



Daarnaast is de huidige tank volgens het verslag dubbelwandig en beschikt deze over een installatiecertificaat. De oorspronkelijke vergunning bevat reeds voorschriften over het technisch beoordelen en goedkeuren van de tank en de aangesloten leidingen. Ook wordt voorgeschreven dat het gebruik uitsluitend beperkt blijft tot de in pandige tankplaats. Gelet op deze maatregelen en voorschriften achten wij het risico op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater voldoende beheerst.

Kwetsbaarheid van het gebied

De locatie ligt in een grondwaterbeschermingszone, op ongeveer 50 meter ten zuiden van een waterwingebied van Evides Waterbedrijf. In de oorspronkelijke beschikking is vastgesteld dat de korte afstand tot de drinkwaterwinning een relatief streng beschermingsniveau vereist. Ook is daarin vermeld dat zich ter plaatse op een diepte van ongeveer 6 tot 9 meter beneden maaiveld slecht doorlatende bodemlagen bevinden.

Vanwege deze ligging kan niet worden volstaan met de enkele constatering dat de activiteit reeds langdurig plaatsvindt. De tankinstallatie moet zodanig worden gebruikt en onderhouden dat diesel niet op of in de bodem terechtkomt.

De in pandige opstelling, de dubbelwandige uitvoering van de tank, de aanwezige betonvloer en de geldende technische voorschriften beperken gezamenlijk de kans dat diesel de bodem en vervolgens het grondwater bereikt. Met de aanvullend gebruiksvoorschrift wordt rekening gehouden met de specifieke kwetsbaarheid van het gebied.

Nut, noodzaak en redelijke alternatieven

De tankinstallatie wordt gebruikt voor het aftanken van voertuigen en werktuigen van het agrarische bedrijf. Het gebruik van een dieseltank met aftapfunctie maakte reeds in 1991 onderdeel uit van de vergunde bedrijfsvoering. De activiteit heeft daarmee een directe functionele relatie met de uitvoering van de agrarische bedrijfsactiviteiten op de locatie.

Het gebruik wordt in deze beschikking beperkt tot het aftanken van de eigen agrarische voertuigen en werktuigen. Commerciële aflevering of aflevering aan derden wordt niet toegestaan. Met deze beperking is het nut van de activiteit voldoende aangetoond en blijft de toegestane omvang aansluiten bij het bedrijfsgebonden gebruik.

Vastgesteld wordt dat het aftanken niet zonder meer op een andere locatie kan plaatsvinden, vanwege de daarmee samenhangende afstanden en verkeersbewegingen. Het gebruik van losse verpakkingen, zoals jerrycans, kan bovendien leiden tot meer handelingen met diesel en een minder beheersbare wijze van afleveren.

Een verplaatsing naar een buitenopstelling wordt evenmin als een aantoonbaar beter alternatief beschouwd. De bestaande installatie staat in pandig boven een aaneengesloten betonvloer. Op de locatie is geen riolering aanwezig. Een buitenopstelling zou daardoor niet zonder aanvullende voorzieningen een lager risico voor bodem en grondwater opleveren.

Gelet op het langdurige bedrijfsgebonden gebruik, de in pandige opstelling en de getroffen voorzieningen achten wij geen redelijk alternatief voorhanden dat praktisch uitvoerbaar is en tegelijkertijd aantoonbaar een betere bescherming van bodem en grondwater biedt.

Vergunningvoorschriften

Het volledig handhaven van voorschrift 5 zou betekenen dat de aanwezige opslagtank niet mag worden gebruikt voor het aftanken van de eigen agrarische voertuigen en werktuigen. Dat voorschrift sluit niet aan bij de historische vergunningensituatie en de op basis van de aanvullende informatie uitgevoerde beoordeling.



Voorschrift 5 wordt daarom ingetrokken. In plaats daarvan wordt een voorschrift gesteld die het gebruik begrenst tot de eigen bedrijfsvoering. In combinatie met de resterende oorspronkelijke voorschriften, is voldoende zekerheid verkregen dat het toestaan van de tankinstallatie niet strijdig is met de bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

Oordeel

Wij zijn van oordeel dat het gebruik van de aanwezige bovengrondse dieseltank met aflevervoorzieningen voor het aftanken van uitsluitend de eigen agrarische voertuigen en werktuigen, gelet op de aard en beperkte omvang van het gebruik, de aanwezige voorzieningen en de aan dit besluit verbonden voorschriften, voldoet aan de beoordelingsregels van artikel 7.100 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

CONCLUSIE

De aanvullende informatie uit het historische dossier laat zien dat het functioneel gebruik van een dieseltank voor het aftanken van eigen agrarische voertuigen en werktuigen al sinds de historische vergunningverlening onderdeel vormt van de bedrijfsvoering op de locatie.

De huidige tank wijkt qua uitvoering en inhoud af van de tank die in de Hinderwetvergunning uit 1991 was opgenomen. Om die reden volstaan wij niet met uitsluitend een constatering van het overgangsrecht, maar wijzigen wij de activiteitsomschrijving in de vergunning en beoordelen wij het gebruik van de huidige tankinstallatie expliciet aan artikel 7.100 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening.

Voorschrift 5 wordt daarom ingetrokken en vervangen door een voorschrift die het gebruik begrenst, waarbij de resterende oorspronkelijke technische voorschriften blijven gelden. Daarmee kan de tankinstallatie onder de in dit besluit opgenomen beperkingen en voorschriften worden toegestaan.