



Zaaknummer : 01137009  
Ons Kenmerk : ODH1721346  
Datum : 01-10-2026

## Beschikking

### Omgevingswet - Natura 2000-activiteit

#### Onderwerp

Op 15 mei 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft de realisatie en gebruik van een fietspad in het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen in de gemeente Hoeksche Waard.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemeen

1. Wijzigingen van het project waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres [toezichtnatuur@ozhz.nl](mailto:toezichtnatuur@ozhz.nl).
2. De vergunninghouder dient:
  - a. de start van het project en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
  - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de instantie onder 1. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.
3. Om te voorkomen dat extra geluidsbelasting in het gebied optreedt, is het niet toegestaan om met gemotoriseerde verkeer met verbrandingsmotoren (brommers, scooters en auto's) op het fietspad te rijden, tenzij hiervoor ontheffing op basis van een verkeersreglement is verleend. Hiertoe dient duidelijke bebording aangebracht te worden.
4. De werkzaamheden mogen uitsluitend worden uitgevoerd in de periode van 1 juli tot en met 30 september van ieder kalenderjaar. De werkzaamheden dienen uiterlijk op 30 september 2030 volledig te zijn afgerond.
5. De werkzaamheden aan het traject tussen de Molenweg en de Bovenweg mogen maximaal drie aaneengesloten maanden duren en dienen binnen deze periode volledig te zijn afgerond.

### Aanwijzingen voor gebruik

Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat afstemming en/of toestemming benodigd kan zijn indien het beoogde project wordt uitgevoerd op grondgebied dat in bezit of beheer is van een andere partij dan de vergunninghouder.

### Zorgplicht

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 15 mei 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag betreft de realisatie en gebruik van een fietspad in het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen in de gemeente Hoeksche Waard, met DSO-nummer 2025051500887.

### Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Passende beoordeling fietspad Oudeland Gemeente Hoeksche Waard, Rho adviseurs, 061700.20180241, december 2025 (ODH1598199);
- AERIUS-berekening realisatiefase, kenmerk RSt1PucbpRoG, 1 december 2025 (ODH1598201);
- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer 20250515 00887 002, 3 december 2025 (ODH1685333);
- Zienswijze Natura 2000-activiteit fietspad Oudeland, Rho adviseurs, 20180241.005/264716/, 22 mei 2026 (ODH1773707);
- Memo AANVULLING GRUTTO, Rho adviseurs, 20180241.005/01, 24 februari 2026 (ODH1685331).

### Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 11 november 2025 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 3 december 2025 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

### Bevoegd gezag

De Natura 2000-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Afstemming

Het gevraagde project kan uitsluitend nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die in de provincie Zuid-Holland zijn gelegen. Afstemming met andere provincies is daarom niet van toepassing.

### Zienswijzen

De ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 2 april 2026 tot en met 13 mei 2026. Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

1. De indiener verzoekt om de uitvoeringsperiode aan te passen. Het project zal verspreid over meerdere jaren worden uitgevoerd waarbij het project uiterlijk in 2030 zal worden afgerond.
2. In de ontwerpbesluit is een verouderde versie van het aanvraagformulier toegevoegd. De indiener verzoekt de meest recente versie van het formulier toe te voegen aan het besluit.
3. De in voorschrift 4 gestelde voorwaarde voor de uitvoering van het project zijn niet realistische en praktisch uitvoerbaar. Het beperken van de werkzaamheden aan de meest zuidelijke 1.500 meter tot uitsluitend de maand september leidt tot een zeer krappe en moeilijk haalbare planning. Hierdoor ontstaat een uitvoeringsbeperking die in de praktijk onvoldoende ruimte biedt voor een zorgvuldige en efficiënte



uitvoering van de werkzaamheden. De initiatiefnemer verzoekt om een uitvoeringsperiode van juli t/m september voor het zuidelijke deel van het fietspad.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Ad 1 en 3: Wij kunnen meegaan met de voorgestelde wijzigingen in de uitvoeringsperiode. Om mogelijke verstoring uit te sluiten is voorschrift 4 gewijzigd en voorschrift 5 toegevoegd. Met betrekking tot nesten van grutto's en jongen van grutto's die mogelijk nog aanwezig zijn tijdens de realisatie van het fietspad geldt de zorgplicht. Onderaan de voorschriften is een stuk tekst toegevoegd waarin gewezen wordt op de verplichtingen die gelden op grond van de zorgplicht.

Ad 2: De nieuwste versie van het document is toegevoegd onder het kopje "Relevante documenten".

### **Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking**

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

De voorschriften 4 en 5 zijn gewijzigd of toegevoegd. Daarnaast is onder het kopje zorgplicht toegevoegd aan de voorschriften waarin de verplichting endie gelden op grond van de zorgplicht worden beschreven. Het aanvraagformulier met DSO-nummer 20250515 00887 000 van 15 mei 2025 is vervangen door het aanvraagformulier met DSO-nummer 20250515 00887 002 van 3 december 2025 onder relevante documenten. Daarnaast zijn tekstuele wijzigingen aangebracht in de beoordeling van de effecten.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk RSt1PucbpRoG van 1 december 2025. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase<sup>1</sup> voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk RSt1PucbpRoG van 1 december 2025;

### **Beoordeling**

#### **Aangevraagde activiteit**

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning ingediend op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow voor het realiseren en in gebruik nemen van een fietspad met een lengte van 4315 meter en een breedte van 4,20 meter (inclusief een strook van grasbetontegels aan weerszijden van het fietspad). Een deel van het fietspad komt in de plaats van een bestaande onderhoudsweg. Er wordt over een lengte van 2850 meter een nieuwe verharding voor het fietspad aangelegd. Het fietspad is gelegen in het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen in de gemeente Hoeksche Waard.

Het fietspad leidt tot een areaalverlies van circa 12.000 m<sup>2</sup> (1,2 ha) van agrarisch gebied met weinig natuurwaarden. Het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen is aangewezen voor een aantal vogelsoorten, te weten kol-, dwerg- en

---

<sup>1</sup> <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Brandgans, de smient en de grutto. Deze soorten gebruiken het gebied als foerageergebied. Daarnaast gebruikt de grutto het gebied ook als broedgebied.

Het fietspad is gesloten voor gemotoriseerd verkeer. Dit wordt geborgd door bebording en inrichting van het fietspad. Uitsluitend voor onderhoudsvoertuigen en landbouwverkeer van ontheffinghouders is toegang mogelijk.

De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten in de periode juli tot en met september 2026 en de werkzaamheden worden uiterlijk in de periode juli tot en met september 2030 afgerond. Deze periode is na de broedperiode van de grutto (de broedperiode van de soort is globaal van eind maart – juni). Na de realisatie wordt het fietspad voor onbepaalde tijd in gebruik genomen.

#### Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RSt1PucbpRoG van 1 december 2025 blijkt dat er geen depositie plaatsvindt op een Natura 2000-gebied.

#### Gebruiksfase

In de gebruiksfase vinden geen activiteiten plaats die stikstof uitstoten.

### **Vergunningplicht**

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op overige effecten zoals areaalverlies, versnippering, verstoring door geluid, licht of beweging.

Het project leidt blijkens de AERIUS berekening met kenmerk RSt1PucbpRoG van 1 december 2025 niet tot een bijdrage van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

#### Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten hebben wij vastgesteld dat het gevraagde project vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen.

### **Instandhoudingsdoelstellingen**

Het bovengenoemde Natura 2000-gebied is aangewezen voor broedvogel- en niet-broedvogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt.

Voor het gevraagde project zijn in verband met overige effecten de in tabel 1 genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.



Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen.

| Broedvogelsoorten      | Oppervlakte | Kwaliteit |
|------------------------|-------------|-----------|
| A156 - Grutto          | >           | >         |
|                        |             |           |
| Niet-broedvogelsoorten | Oppervlakte | Kwaliteit |
| A041 - Kolgans         | =           | =         |
| A042 - Dwerggans       | =           | =         |
| A045 - Brandgans       | =           | =         |
| A050 - Smient          | =           | =         |
| A156 - Grutto          | =           | >         |

### Beoordeling aanvraag ten aanzien van overige effecten op Natura 2000-gebieden

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op overige effecten zoals areaalverlies, versnippering, verstoring door geluid, licht of beweging in het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen.

De initiatiefnemer heeft in de natuurtoets Passende beoordeling fietspad Oudeland Gemeente Hoeksche Waard, opgesteld door Rho adviseurs met kenmerk 061700.20180241 van december 2025 (hierna: natuurtoets), aangevoerd dat het beoogde project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied.

#### Areaalverlies

Uit de natuurtoets blijkt dat de realisatie en aanleg van het fietspad tot een extra ruimtebeslag van circa 12.000 m<sup>2</sup> (1,2 ha) leidt in een agrarisch gebied met weinig natuurwaarden. De betreffende strook wordt als foerageergebied gebruikt voor de kwalificerende soorten **kol-, dwerg- en brandgans en de smient**. Het verlies van foerageergebied ten opzichte van het totale areaal foerageergebied in het Natura 2000-gebied is slechts 0,1% en verwaarloosbaar klein (0,1%) ten opzichte van het totale areaal van dit Natura 2000-gebied (1.568 ha).

De aanwezigheid van broedende en foeragerende **grutto's** is grotendeels beperkt tot het reservaatgedeelte van het Natura 2000-gebied. Dit reservaatgebied ligt buiten het geplande werkgebied. Van de waargenomen grutto's, is 0,9% waargenomen buiten het reservaatgebied. Het areaalverlies als gevolg van het fietspad is derhalve verwaarloosbaar klein.

Wij kunnen de conclusie uit de natuurtoets dat het oppervlakteverlies van areaal foerageergebied van de aangewezen vogelsoorten niet leidt tot significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen onderschrijven.

#### Versnippering

Het tracé van het fietspad leidt tot een zeer beperkt versnipperd effect. Het tracé ligt vrijwel langs de rand van het Natura 2000-gebied. Dit gebied wordt momenteel al doorsneden door de Waleweg en de Bovenweg en door de inspectiepaden op de buisleidingstraat. Het fietspad leidt tot een beperkt aanvullend versnipperend effect. Het beperkte effect is in de natuurtoets als niet significant beoordeeld. Wij kunnen deze conclusie onderschrijven.

#### Verstoring als gevolg van geluid

Tijdens de aanlegfase treedt er als gevolg van de werkzaamheden gedurende een beperkte periode van 3 maanden in een beperkt deel van het Natura 2000-gebied een verstoring op als gevolg van geluid. In de natuurtoets is aangegeven dat de verstoringsdrempel voor vogels van open landschappen, zoals onderhavig gebied, een contour heeft van maximaal 47 dB(A). Uit de natuurtoets blijkt dat het project in de periode juli t/m september wordt uitgevoerd en dat is buiten de periode waarin de kwalificerende soorten **kol-, dwerg- en brandgans en de smient** in het gebied aanwezig zijn.



De broedperiode van de **grutto** is globaal van eind maart t/m juni en valt buiten de periode dat de werkzaamheden plaatsvinden. Bij de aanleg van het fietspad in de periode juli t/m september zal geen sprake zijn van significante verstoring van aanwezige broedende weidevogels, waaronder specifiek de grutto. In de periode juli en augustus kunnen nog grutto's met jongen in het gebied aanwezig zijn. Gelet op de directe nabijheid van broedlocaties van de grutto of grutto's met jongen tot het zuidelijke deel van het fietspad (zie figuur 2 van het rapport "Aanvulling grutto") en gelet op de instandhoudingdoelstellingen van de grutto kan verstoring van de soort optreden tijdens de realisatie van het fietspad. Gezien deze verstoring van tijdelijke aard is en de grutto's na de realisatie van het fietspad weer kunnen terugkeren naar hun oorspronkelijke locatie, beschouwen wij de verstoring als niet significant. Om te garanderen dat de verstoring van tijdelijke aard is, is een voorschrift opgenomen die regelt dat werkzaamheden aan het traject tussen de Molenweg en de Bovenweg (zuidelijk deel van het traject) binnen drie aaneengesloten maanden worden uitgevoerd en dat de werkzaamheden aan dit traject niet langer dan 3 maanden mogen duren.

In de gebruiksfase achten wij een eventuele verstoring van fietsverkeer geen wezenlijke verstoring. Het tracé ligt vrijwel langs de rand van het Natura 2000-gebied. Dit gebied wordt momenteel reeds doorsneden door wegen (de Waleweg en de Bovenweg en door de inspectiepaden op de buisleidingstraat). Wij achten een eventuele zeer geringe verstoring door fietsverkeer van scholieren en door recreatief gebruik marginaal en niet significant. Om te garanderen dat alleen fietsverkeer gebruik maakt van het fietspad, is een voorschrift opgenomen die de bebording bepaald.

Wij kunnen de conclusies uit de natuurtoets onderschrijven dat in de realisatiefase sprake is van een geringe, maar niet significante verstoring van de kwalificerende vogelsoorten.

#### Verstoring als gevolg van licht

Uit de natuurtoets blijkt dat de werkzaamheden voor de aanleg van het fietspad bij daglicht plaatsvinden en er geen gebruik wordt gemaakt van bouwlampen.

In de gebruiksfase is sprake van lichtuitstraling vanaf het fietspad. Uit de natuurtoets blijkt dat die lichtuitstraling zeer gering is ten opzichte van bestaande lichtbronnen van naast en hoger gelegen Oudendijk. Deze verlichting bestaat uit wegverlichting, verlichting van woningen en koplampen van auto's op de dijk. Er wordt geen verlichting langs het nieuw aan te leggen fietspad aangebracht.

Wij kunnen de conclusie uit de natuurtoets onderschrijven dat de verlichting geen significant effect heeft.

#### Optische verstoring

In de natuurtoets is voor de extra verharding van het nieuwe fietspad (2850 meter) voor de soorten **kol-, dwerg- en brandgans en de smient** een verstoringsafstand van 112 meter aan weerszijden aangehouden (in totaal is dat een breedte van 224 meter). Het totale verstoord areaal bedraagt 64 ha. Deze verstoring heeft echter geen gevolgen voor de draagkracht van het gebied voor de kwalificerende vogelsoorten en is als niet significant aangemerkt.

De broedperiode van de **grutto** is globaal van eind maart t/m juni en valt buiten de periode dat de werkzaamheden plaatsvinden. Bij de aanleg van het fietspad in de periode juli t/m september zal geen sprake zijn van significante verstoring van aanwezige broedende weidevogels, waaronder specifiek de grutto. In de periode juli en augustus kunnen nog grutto's met jongen in het gebied aanwezig zijn. Gelet op de directe nabijheid van broedlocaties van de grutto of grutto's met jongen tot het zuidelijke deel van het fietspad (zie figuur 2 van het rapport "Aanvulling grutto") en gelet op de instandhoudingdoelstellingen van de grutto kan verstoring van de soort optreden tijdens de realisatie van het fietspad. Gezien deze verstoring van tijdelijke aard is en de grutto's na de realisatie van het



fietspad weer kunnen terugkeren naar hun oorspronkelijke locatie, beschouwen wij de verstoring als niet significant. Om te garanderen dat de verstoring van tijdelijke aard is, is een voorschrift opgenomen die regelt dat werkzaamheden aan het traject tussen de Molenweg en de Bovenweg (zuidelijk deel van het traject) binnen drie aaneengesloten maanden worden uitgevoerd en dat de werkzaamheden aan dit traject niet langer dan 3 maanden mogen duren.

Wij onderschrijven de conclusie uit de natuurtoets dat significant negatieve effecten zijn uitgesloten.

#### Conclusie overige effecten op Natura 2000-gebieden

Gelet op de specifieke milieukeurmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de natuurtoets op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van het beoogde project. Negatieve effecten anders dan verzuring en vermeting kunnen worden uitgesloten op basis van de natuurtoets.

Wij stellen vast dat de zekerheid is verkregen dat de aanleg van een fietspad geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Oudeland van Strijen.

#### **Samenhangende besluiten**

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van het project op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

#### **Zorgplicht**

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

#### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast en dat een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.