



Zaaknummer : 01180340
Ons Kenmerk : ODH1890643
Datum : 2 oktober 2026

Beschikking

Omgevingswet – Wijziging Ontgrondingsactiviteit

Onderwerp

Op 14 augustus 2026 hebben wij onder verzoeknummer '20260814 00507 000' een aanvraag ontvangen om wijziging van een eerder verleende omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit. De aanvraag heeft betrekking op de renovatie van waterwininstallatie 'Winning 3' in het duingebied Berkheide te Wassenaar.

Voor dit project hebben wij op 18 augustus 2025 aan Dunea N.V. een omgevingsvergunning verleend voor een ontgrondingsactiviteit. Deze vergunning is geregistreerd onder zaaknummer 01138046 en kenmerk ODH1445443. In voorschrift 3 van deze vergunning is bepaald dat maximaal 38.000 m³ bodemmateriaal mag worden ontgraven.

De nu ingediende aanvraag strekt ertoe de maximaal toegestane hoeveelheid te ontgronden bodemmateriaal te verhogen van 37.959 m³ (afgerond 38.000 m³) naar 59.890 m³ (afgerond naar 60.000 m³). De wijziging houdt verband met een grotere hoeveelheid organisch verrijkt zand in de infiltratieplassen dan voorafgaand aan de uitvoering was ingeschat.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de op 18 augustus 2025 aan Dunea N.V. verleende omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit, met zaaknummer 01138046 en kenmerk ODH1445443, te wijzigen door voorschrift 3 te vervangen door het voorschrift "de maximaal te ontgronden hoeveelheid bedraagt 60.000 m³ bodemmateriaal";
- II. dat de aanvraag van 14 augustus 2026 en de daarbij behorende documenten onderdeel uitmaken van deze beschikking;
- III. dat de op 18 augustus 2025 aan Dunea N.V. verleende omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit, met zaaknummer 01138046 en kenmerk ODH1445443, voor het overige ongewijzigd van kracht blijft.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar het begeleidende schrijven bij dit besluit.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 augustus 2025 hebben wij aan Dunea N.V. een omgevingsvergunning verleend voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van de renovatie van waterwininstallatie 'Winning 3' in het duingebied Berkheide te Wassenaar. De vergunning maakt het mogelijk om binnen de kadastrale percelen gemeente Wassenaar, sectie G, nummers 3157 en 3255, maximaal 38.000 m³ bodemmateriaal te ontgraven.

Het project heeft als primaire doelstelling het renoveren van de bestaande winning, zodat de leveringszekerheid wordt vergroot en bacteriologisch betrouwbaar water kan blijven worden geproduceerd. Daarnaast worden binnen het project maatregelen uitgevoerd ter verbetering van de aanwezige natuurwaarden.

De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Het eerste werkseizoen liep van september 2025 tot en met februari 2026. Het tweede werkseizoen is voorzien van september 2026 tot en met februari 2027. De oorspronkelijke vergunning laat daarbij ruimte voor aanvullende werkseizoenen, waarbij de definitieve inrichting uiterlijk in februari 2029 moet zijn afgerond.

Onderdeel van het project is het verwijderen van organisch verrijkt zand uit de infiltratieplassen. Het verwijderen daarvan is noodzakelijk omdat de organische laag op de bodem de functionaliteit van de infiltratieplassen vermindert. In de oorspronkelijke projectbeschrijving was voorzien in het verwijderen van organisch verrijkt zand uit dertien infiltratieplassen.

Tijdens het eerste werkseizoen is volgens de aanvrager gebleken dat meer organisch verrijkt zand aanwezig was dan vooraf was ingeschat. De oorspronkelijk geraamde hoeveelheid van 15.325 m³ is daarom bijgesteld naar 37.256 m³. Om deze aanvullende hoeveelheid te kunnen verwijderen, wordt verzocht het in voorschrift 3 opgenomen maximum van 38.000 m³ te verhogen naar (afgerond) 60.000 m³.

Het wijzigingsverzoek heeft uitsluitend betrekking op de hoeveelheid te ontgronden bodemmateriaal. De werkzaamheden blijven plaatsvinden binnen de reeds vergunde infiltratieplassen. De begrenzing van het projectgebied, de aard van de werkzaamheden, de beoogde inrichting en de maximale ontgrondingsdiepte wijzigen niet. Volgens de aanvrager leidt de grotere hoeveelheid te verwijderen organisch verrijkt zand niet tot andere effecten dan de effecten die reeds bij de oorspronkelijke vergunningverlening zijn beschouwd.

De inrichting, begrenzing en verschillende werkzaamheden binnen Winning 3 zijn in de oorspronkelijke projectbeschrijving en de bijbehorende kaarten weergegeven.

Bij de aanvraag van 14 augustus 2026, met verzoeknummer '20260814 00507 000' (ODH1863461), zijn de volgende relevante stukken gevoegd:

1. de brief 'Begeleidende brief wijzigingsverzoek omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteit Winning 3', gedateerd 14 augustus 2026 (ODH1863457);
2. het document 'Projectbeschrijving Winning 3, Renovatie en uitbreiding', kenmerk DUN-W3-25-PRB-1.1, versie 1.1, gedateerd 30 april 2025 (ODH1863455);
3. 'Bijlage 4 Natuurambitie', behorend bij de projectbeschrijving (ODH1863453).



Procedure

Bevoegd gezag

Het beslissen op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor ontgrondingsactiviteiten op land, in regionale wateren en in een winterbed van een rivier in beheer bij het Rijk is een bevoegdheid van Gedeputeerde staten. Dit volgt uit artikel 4.6 van het Omgevingsbesluit, in samenhang gelezen met artikel 5.10 eerste lid, onder b, van de Omgevingswet.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in de procedurebrief met kenmerk 'ODH1871780'.

Adviseurs

Gelet op de doelen van de wet, zijn de volgende partijen in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende vergunningaanvraag:

- gemeente Wassenaar;
- hoogheemraadschap van Rijnland;
- provincie Zuid-Holland.

Daarnaast is Omgevingsdienst West-Holland, belast met de uitvoering van toezicht- en handhavingstaken in de regio, in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen naar aanleiding van de ingediende aanvraag

Naar aanleiding van het adviesverzoek hebben wij geen reacties ontvangen.



Toetsingskader en grondslag beschikking

In artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Ow is bepaald dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit uit te voeren.

Beoordelingsregels

Verenigbaar met de doelen van de Omgevingswet

De ontgrondingsactiviteit wordt beoordeeld op basis van de beoordelingsregels zoals beschreven in artikel 8.76 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In het eerste lid van dit artikel is bepaald dat voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een ontgrondingsactiviteit, de omgevingsvergunning alleen wordt verleend als de activiteit verenigbaar is met de doelen van de wet. Concreet betekent dit dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving die bij de ontgroning, herinrichting en het nieuwe gebruik van de locatie zijn betrokken, kunnen worden betrokken bij de toetsing van de aanvraag.

Weigeringsgronden

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval geweigerd als:

- niet aannemelijk is dat de ontgroning, zowel tijdens de uitvoering als daarna, veilig en stabiel is;
- onvoldoende verzekerd is dat het gebied na afloop van het ontgronden goed ingericht en beheerd zal worden; of
- de inrichting van de locatie niet aansluit bij de functie die in het omgevingsplan aan de locatie is toegedeeld of een functie die mogelijk wordt gemaakt door een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Dit is bepaald in het tweede lid van artikel 8.76, Bkl.

Rekening houden met specifieke belangen

Bij de beoordeling van een aanvraag dienen de gevolgen van de ontgroning voor watersystemen te worden betrokken. Dit is bepaald in het derde lid van artikel 8.76, Bkl.

Specifieke wettelijke regelingen

Als voor een samenstel van activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit is vereist, ook een omgevingsvergunning voor een andere activiteit is vereist, maken de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor die andere activiteit geen deel uit van de gronden voor verlening of weigering van de omgevingsvergunning voor de ontgrondingsactiviteit.

Dit is bepaald in het vierde lid van artikel 8.76, Bkl.

Mer-(beoordelings)plicht

De aangevraagde wijziging leidt niet tot een wijziging of uitbreiding van een activiteit die op grond van Bijlage V bij het Omgevingsbesluit project-mer-plichtig of project-mer-beoordelingsplichtig is.

De wijziging beperkt zich tot een aanpassing van het ontgrondingsvolume binnen een reeds vergunde activiteit en leidt niet tot een wijziging van de capaciteit van de drinkwaterwinning of van de kunstmatige aanvulling van grondwater.

Wij concluderen daarom dat voor deze wijzigingsbeschikking geen verplichting bestaat tot het uitvoeren van een project-mer of project-mer-beoordeling.



Beoordeling

De wijziging betreft het verwijderen van een grotere hoeveelheid organisch verrijkt zand uit de infiltratieplassen. De hoeveelheid OVZ wordt volgens de aanvraag verhoogd van 15.325 m³ naar 37.256 m³. De aangevraagde maximale totale hoeveelheid te ontgraven bodemmateriaal ten behoeve van de ontgroning bedraagt daarmee in totaal (afgerond) 60.000 m³.

De aanvraag voorziet niet in uitbreiding van het projectgebied of in het toevoegen van andere ontgrondingswerkzaamheden. Evenmin wordt voorzien in een wijziging van de maximaal toegestane ontgrondingsdiepte van 2,0 meter beneden het maaiveldniveau rondom de kwel- en infiltratieplassen. Voorschriften 1 en 2 van de oorspronkelijke vergunning blijven daarom van toepassing.

Op grond van voorschrift 4 van de oorspronkelijke vergunning moet de vergunninghouder de vrijgekomen en afgevoerde hoeveelheid grond in kubieke meters meten. Ook moeten de afvoerbestemmingen worden geregistreerd en moeten de meetgegevens binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving aan de toezichthoudende instantie worden toegezonden.

Juist vanwege de vergroting van het vergunde volume en het verschil tussen de vooraf geraamde en tijdens het eerste werkseizoen aangetroffen hoeveelheid OVZ, blijft een nauwkeurige registratie noodzakelijk. Voorschrift 4 blijft daarom ongewijzigd gelden.

Verenigbaar met de doelen van de Omgevingswet

Het verwijderen van organisch verrijkt zand maakte reeds deel uit van de oorspronkelijk vergunde activiteiten. De wijziging betreft een vergroting van het volume binnen hetzelfde project en in de reeds in de oorspronkelijke aanvraag betrokken infiltratieplassen.

Volgens de aanvrager is de aanvullende hoeveelheid noodzakelijk omdat tijdens het eerste werkseizoen meer organisch verrijkt zand is aangetroffen dan vooraf was ingeschat. De aard en het doel van de werkzaamheden wijzigen niet. Het zand wordt verwijderd om de functionaliteit van de infiltratieplassen te herstellen.

Omdat de locaties, de maximale ontgrondingsdiepte en de aard van de werkzaamheden niet wijzigen en de aanvullende ontgroning hetzelfde doel dient als de reeds vergunde activiteit, concluderen wij dat de vergroting van het ontgrondingsvolume niet leidt tot strijd met de doelen van de Omgevingswet.

Veiligheid en stabiliteit van de ontgroning

Aan de oorspronkelijke vergunning zijn voorschriften verbonden ter borging van de veiligheid en stabiliteit. De vergunninghouder moet vóór aanvang van de werkzaamheden een werkplan indienen waarin is beschreven hoe de stabiliteit wordt gewaarborgd. Bij zichtbare instabiliteit moeten de werkzaamheden onmiddellijk worden onderbroken en moeten in overleg met de regionale omgevingsdienst maatregelen worden getroffen.

De aangevraagde wijziging leidt volgens de aanvrager niet tot een significante wijziging van de ontgrondingsdiepten of profielen. Daarom bestaat geen aanleiding om de eerder gestelde voorschriften 5 en 6 te wijzigen. Deze voorschriften blijven volledig van toepassing op de aanvullende ontgroning.

Hierbij geldt dat de grotere feitelijke hoeveelheid OVZ en de ervaringen uit het eerste werkseizoen in het werkplan voor het tweede werkseizoen moeten worden betrokken. Het werkplan moet representatief zijn voor de werkzaamheden zoals deze na wijziging van de vergunning daadwerkelijk worden uitgevoerd.



Inrichting en beheer van de te ontgronden locatie

De gewijzigde hoeveelheid heeft geen betrekking op een andere eindsituatie of een gewijzigd inrichtingsplan. De definitieve inrichting blijft plaatsvinden overeenkomstig het inrichtingsplan dat onderdeel uitmaakt van de oorspronkelijke vergunning. Ook de uiterste realisatiedatum van februari 2029 wijzigt niet.

De bij de aanvraag gevoegde kaarten geven de natuurmaatregelen, maaiveldherprofilering, plagwerkzaamheden en natuurvriendelijke oevers binnen het bestaande projectgebied weer.

Omdat de beoogde inrichting niet wordt gewijzigd, blijft voldoende verzekerd dat het gebied na afloop overeenkomstig de oorspronkelijke vergunning wordt ingericht en beheerd.

Aansluiting van de inrichting bij de functie die voor de locatie geldt

De eindsituatie verandert niet ten opzichte van de oorspronkelijk vergunde situatie. In de oorspronkelijke beschikking is vastgesteld dat de inrichting aansluit bij de voor de locatie geldende functies natuur en waterwinning.

De vergroting van het ontgrondingsvolume leidt niet tot een ander gebruik of een andere inrichting van de locatie. Er is daarom geen aanleiding om de eerdere conclusie over de aansluiting bij de functie van de locatie te herzien.

Gevolgen van de ontgroning voor de watersystemen

De werkzaamheden vinden plaats in infiltratieplassen die onderdeel zijn van het waterwinstelsysteem. De oorspronkelijke projectbeschrijving vermeldt dat het organisch verrijkt zand wordt verwijderd omdat deze laag de functionaliteit van de infiltratieplassen vermindert.

Wij stellen vast dat de wijziging uitsluitend ziet op een verhoging van het ontgrondingsvolume binnen het reeds vergunde project. Nu geen wijziging plaatsvindt van de locaties, de maximale ontgrondingsdiepte, de aard van de werkzaamheden of de beoogde eindinrichting, zien wij geen aanleiding om binnen deze beschikking andere of aanvullende voorschriften over de gevolgen voor het watersysteem te stellen.

CONCLUSIE

De aangevraagde wijziging heeft uitsluitend betrekking op de maximaal toegestane hoeveelheid te ontgronden bodemmateriaal. De begrenzing van de activiteit, de ontgrondingsdiepten, de werkwijze en de beoogde inrichting wijzigen niet. De voorschriften uit de oorspronkelijke vergunning over registratie, veiligheid, stabiliteit en definitieve inrichting blijven ongewijzigd van toepassing.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de aangevraagde wijziging verenigbaar is met de doelen van de Omgevingswet, aannemelijk is dat de ontgroning veilig en stabiel kan worden uitgevoerd, voldoende verzekerd is dat het gebied na afloop goed wordt ingericht en beheerd en geen aanleiding bestaat aanvullende voorschriften te stellen met het oog op de gevolgen voor watersystemen.

De omgevingsvergunning van 18 augustus 2025 kan daarom worden gewijzigd door voorschrift 3 te vervangen en het maximaal toegestane ontgrondingsvolume vast te stellen op 60.000 m³ bodemmateriaal.

Samenhangende besluiten

Deze beoordeling ziet uitsluitend op de ontgrondingsactiviteit. Voor zover voor de uitvoering van het project tevens een vergunning voor een Natura 2000-activiteit, flora- en fauna-activiteit of andere omgevingsrechtelijke toestemming is vereist, dient hierover afzonderlijk te zijn beschikt. Het project mag pas worden uitgevoerd nadat alle benodigde toestemmingen zijn verkregen.