omgevingsdienst Haaglanden

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Zaaknummer : 01180328
Ons Kenmerk : ODH1899271
Datum : 12-10-2026

Beschikking
Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp
Op 14 augustus 2026 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet. De vergunningaanvraag gaat over het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals geregeld in afdeling 3.3 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. De aanvraag betreft het realiseren van een trainingsfaciliteit op de locatie Cantineweg 19a te Katwijk.

Besluit
Wij besluiten:

I. de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen, voor de activiteit(en), als bedoeld in de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening:

   a. graven of ontgronden (artikel 3.27, eerste lid, onder a);
   b. de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal (artikel 3.27, eerste lid, onder b);
   c. het in een waterwingebied bouwen van een bovengronds bouwwerk (artikel 3.74, eerste lid);

II. de voorschriften 1 en 2 te verbinden aan deze vergunning;

III. de aanvraag van 14 augustus 2026 met DSO-verzoeknummer ‘20260814 00291 000’, en de aanvullingen van 16 september 2026, inclusief bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Rechtsmiddelen
Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in de begeleidende brief.

VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN

Naast onderstaande voorschriften gelden ook de van toepassing zijnde algemene regels van paragraaf 3.3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). Deze regels zijn hier niet herhaald, het is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder om de regels na te leven. Op deze regels wordt gehandhaafd.

Bij een ongewoon voorval (waaronder verontreiniging van grond of grondwater door lekkage of morsen van gevaarlijke stoffen) moeten Omgevingsdienst West-Holland (0888 - 333 555) en drinkwaterbedrijf Dunea N.V. (088 347 47 47) direct geïnformeerd worden. Dit is verplicht op grond van de ZHOV, artikel 3.25 en 3.26.

Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder moet minstens twee weken voor de start van de werkzaamheden een startmelding indienen bij de toezichthoudende instantie West-Holland (bodemtoezicht@odwh.nl) met vermelding van de startdatum en gegevens van de contactpersoon;
2. De vergunde activiteiten moeten uitgevoerd worden volgens de aanvraag en de aanvullingen daarop, met inachtneming van de voorschriften en de algemene regels. Bij afwijking dient een nieuwe omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Overwegingen

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Wij hebben een kennisgeving van de aanvraag bekendgemaakt via de website *officiëlebekendmakingen.nl*. Op de behandeling van deze aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. Deze is beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet (hierna: Ow).

Volledigheid van de aanvraag

Op 15 september 2026 hebben wij per mail verzocht om de aanvraag op enkele punten aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 16 september 2026 per mail ontvangen.

Beslistermijn

De aanvraag is behandeld volgens de reguliere procedure met een beslistermijn van acht weken na ontvangst van de aanvraag.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om te beslissen op uw aanvraag. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid, onder f, van de Ow, gelezen in samenhang met artikel 4.6, eerste lid, onder f, van het Omgevingsbesluit.

Adviezen

Op grond van artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag:

1. De gemeente Katwijk;
2. Het Hoogheemraadschap van Rijnland;
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Ook omgevingsdienst West-Holland is, als toezichthoudende instantie, in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.

Vergunningaanvraag

Op 14 augustus 2026 hebben wij via het Omgevingsloket een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. De aanvraag, met DSO-verzoeknummer '20260814 00291 000', betreft de realisatie van een trainingsfaciliteit in de buitenruimte op de locatie Cantineweg 19A in Katwijk. Deze activiteit is in een waterwingebied beoogd.

De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteiten (hierna: mba's):

a. ‘graven of ontgronden’, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder a, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
b. ‘de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal’, als bedoeld in artikel 3.27, eerste lid, onder b, in samenhang gelezen met artikel 3.28 van de ZHOV;
c. ‘het in een waterwingebied bouwen van een bovengronds bouwwerk’, als bedoeld in artikel 3.74, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 3.75 van de ZHOV.

Bij de aanvraag behoren de volgende bijlagen en aanvullingen:

1. Overzichtsfoto's 'Situatieoverzicht_materialisering_gevelaanzicht' (ODH-kenmerk 'ODH1863250');
2. Technische tekening 'DO__met_dwarsdoorsnede_opleidingscentrum_UOL_PSK', gemaakt op 6-8-2026, door Dunea (ODH-kenmerk 'ODH1863252');
3. Bijlage 'Bijlage_calamiteitenprocedure_waterwingebied_UOL_Katwijk', (ODH-kenmerk 'ODH1863254');
4. Rapport 'Bodemonderzoek_opleidingscentrum_UOL_PSK', gemaakt op 12-8-2026, door Dunea (ODH-kenmerk 'ODH1863258');
5. Bijlage 'Bijlage_berekening_tijdelijk_grondverzet_UOL_Katwijk', (ODH-kenmerk 'ODH1863264');
6. Bijlage 'Bijlage_berekening_verharding_halfverharding_UOL_Katwijk', (ODH-kenmerk 'ODH1863266') ;
7. Bijlage 'Bijlage_Nut_noodzaak_alternatieven_opleidingscentrum_UOL op locatie Pompstation Katwijk Dunea', (ODH-kenmerk 'ODH1863268');
8. Rapport 'Werkplan_Fase_1_Opleidingscentrum_UOL_Katwijk_voorlopig', gemaakt op 5-8-2026, door Dunea (ODH-kenmerk 'ODH1863270');
9. Mail 'Uw aanvraag omgevingsvergunning met verzoeknummer 20260814 00291 000 - oefenbak en materiaalcontainers PS Katwijk', verstuurd op 16-9-2026 (ODH-kenmerk 'ODH1899266').

Beleid en wettelijk kader

Afdeling 3.3 van de ZHOV bevat de regels voor het beschermen van de (chemische en ecologische) kwaliteit van het grondwater en watersystemen in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 3.19 van de ZHOV). Dit met het oog op de winning daarvan voor de bereiding van drinkwater. De regels richten zich op bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht-waterdoorlatende bodemlagen. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, als de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast.

In de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV worden mba's in grondwaterbeschermingsgebieden aangewezen.

Algemene regels

Bij uitvoering van de aangevraagde mba's dient te worden voldaan aan de hiervoor geldende algemene regels. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 tot en met 3.113, zoals bepaald is in artikelen 3.30 en 3.77 van de ZHOV.

Beoordelingsregels

Voor een aantal mba's is bepaald dat het verboden is om deze zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden (artikel 7.100 van de ZHOV). De aangevraagde omgevingsvergunning wordt alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

a. er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
b. er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
c. het nut en de noodzaak van de mba dient voldoende te zijn aangetoond en er zijn geen redelijke alternatieven voorhanden.

Verder stelt artikel 7.100 van de ZHOV dat enkele beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn, namelijk de artikelen 8.9, 8.10 en 8.84. Daaruit volgt, onder andere, dat er bij de beoordeling ook op wordt gelet of de activiteiten verenigbaar zijn met het belang van de winning van grondwater voor de productie van schoon, gezond drinkwater, of alle passende preventieve maatregelen worden getroffen en of de best beschikbare technieken worden toegepast.

Beoordeling

De aangevraagde mba's vormen mogelijk een risico op de aantasting van de kwaliteit van het grondwater, deze worden dan ook getoetst aan de beoordelingsregels.

Specificaties van de activiteiten en locatie-specifieke factoren

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een trainingsfaciliteit te realiseren voor praktijkgerichte opleiding van monteurs. Hiervoor wordt een proefzandbak aangelegd, omrand door een keerwand, met daarin een waterleiding, HWA en elektra mantelbuis. Hieromheen wordt ca. 115 m^2 verharding en ca. 120 m^2 half verharding aangebracht. Ook worden drie containers geplaatst.

Aantasten slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen (graven en ondergronds bouwwerk)

De betonnen keerwand rondom de oefenbak van 20 bij 13 meter komt op een diepte van 1 meter onder maaiveld. De drinkwaterleiding van 40 meter lang, de rioolbuis van 40 meter lang en mantelbuis van 30 meter lang worden op een diepte van 0,8 meter onder maaiveld aangelegd. Voor de werkzaamheden wordt ca. 94 m^3 grond afgegraven, na de aanleg van de keerwand en leidingen, worden de sleuven met dezelfde grond aangevuld. De grond ter plaatse is van kwaliteitsklasse ‘wonen’.

Volgens plaatselijke gegevens van het DINOloket, boringen ‘B30E0195’ en ‘B30E0192’, bestaat de bodem tot een diepte van 50 à 60 meter onder het maaiveld uit zandlagen, met een kleilaag tussen 10 en 15 meter onder maaiveld. Volgens de gegevens van grondwatermonitorput ‘GLD000000033723’, bevindt de freatische grondwaterstand zich tussen de 4,8 en 5,9 meter +NAP. Maaiveldhoogte bevindt zich op 7,12 meter +NAP.

De constructie wordt in gebruik genomen als trainingslocatie voor monteurs. De grond binnen de oefenbak zal dus regelmatig worden open gegraven en weer worden teruggestort.

Bovengronds bouwwerk

Naast de oefenbak worden drie containers geplaatst. De containers dienen ter opslag van materialen en aansluiting van elektra en zijn beoogd als permanente voorziening op de locatie. De containers zijn gemaakt van staal, welke is behandeld met een poedercoating.

Schadelijke stoffen

Volgens de aanvraag worden geen brandstoffen, smeermiddelen en andere bodembedreigende stoffen op de trainingslocatie opgeslagen. Te gebruiken materieel is elektrisch en wordt buiten het werkgebied gestald. Stoffen die zich in een vervoermiddel of verplaatsbaar werktuig bevinden en nodig zijn voor het functioneren daarvan, vallen volgens artikel 3.37, derde lid, onder b van de ZHOV, niet onder de aanwijzing als milieubelastende activiteit als er geen gevaar voor verspreiding of verstuiving bestaat, omdat de stoffen deugdelijk geladen en verpakt zijn en afdoende beschermd zijn tegen invloeden van weersomstandigheden.

Toetsing aan de beoordelingsregels

Achteruitgang kwaliteit van de bodem en het grondwater

Uit de aanvraag blijkt dat de werkzaamheden zich beperken tot een diepte van 1 meter onder maaiveld en blijven hiermee binnen een beheersbaar bereik. Ook bij herhaaldelijk opengraven van de bodem wordt de afname van de bodemkwaliteit als zeer gering beoordeeld.

Er wordt gebruikgemaakt van gangbare bouwmaterialen, zoals beton. De containers zijn behandeld met poedercoating, waarmee wordt voorkomen dat hemelwater verontreinigd raakt als gevolg van uitloging. Hierdoor blijft het mogelijk om schoon hemelwater op verantwoorde wijze in de bodem te laten infiltreren. Daarmee is,

overeenkomstig artikel 10.29a van de Wet milieubeheer, rekening gehouden met de voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater.

Op basis van bovenstaande, is voldoende aannemelijk dat de activiteit niet leidt tot onaanvaardbare achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Kwetsbaarheid van het gebied
Daarnaast is beoordeeld in hoeverre rekening is gehouden met de kwetsbaarheid van het grondwaterbeschermingsgebied. De beoogde werkzaamheden liggen in een waterwingebied. Een voldoende dikke klei- of veenlaag is in de duinen niet aanwezig. De zandlaag biedt weinig tot geen bescherming tegen verontreinigingen. Daarom is het van belang om risico's op verontreiniging van de bodem en het grondwater te beperken.

De beoogde werkzaamheden blijven beperkt tot één meter onder maaiveld. Er is gekozen voor uitvoering van de werkzaamheden zonder bemaling, waardoor de impact op grondwater beperkt wordt. De verwijderde grond wordt weer teruggestort na de werkzaamheden, waardoor geen nieuwe verontreinigingen in de bodem worden geïntroduceerd. Er wordt uitsluitend elektrisch materieel ingezet dat dagelijks gecontroleerd wordt op lekkages en buiten het werkgebied wordt gestald. De initiatiefnemer beschikt daarnaast over een uitgebreide calamiteitenprocedure waarin staat beschreven hoe met mogelijke verontreinigingen dient te worden omgegaan.

Gelet op de gekozen werkwijze en bij naleving van de aan deze vergunning verbonden voorschriften wordt voldoende rekening gehouden met de kwetsbaarheid van het gebied.

Nut en noodzaak en het ontbreken van alternatieven die minder belastend zijn
De trainingsfaciliteit is van belang ter ondersteuning van de uitvoering van de wettelijke en maatschappelijke taak van Dunea om een duurzame en doelmatige openbare drinkwatervoorziening in stand te houden. De faciliteit voorziet in de behoefte aan goed opgeleide leidingmonteurs voor het uitvoeren van storingswerkzaamheden, onderhoud, aanleg- en vervangingsprojecten aan het drinkwaternet.

De gekozen locatie op de eigen productielocatie van Dunea in Katwijk wordt gezien als de meest geschikte locatie. Het terrein maakt onderdeel uit van de bestaande bedrijfsvoering van Dunea, ligt direct naast de toekomstige theoriefaciliteit en biedt de mogelijkheid om praktijkopleidingen uit te voeren met gebruik van dezelfde materialen, werkwijzen en veiligheidsprocedures als in de dagelijkse uitvoering. Hierdoor kunnen monteurs worden opgeleid in een gecontroleerde en veilige omgeving zonder afhankelijk te zijn van externe locaties of operationele drinkwaterinfrastructuur.

Alternatieven buiten de productielocatie zijn beschouwd als minder doelmatig, omdat deze leiden tot extra verplaatsingen van personeel en materieel, hogere kosten, een grotere ruimtelijke impact en een verminderde koppeling tussen theorie- en praktijkonderwijs.

Met deze argumentatie is aannemelijk gemaakt dat er alternatieven overwogen zijn en dat de gekozen werkwijze als het minst belastend en meest doelmatig bestempeld zijn. Ook is het nut en de noodzaak van de ingrepen voldoende duidelijk gemaakt.

Vergunningvoorschriften

Wij zien aanleiding om voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning, daarmee geven wij toepassing aan artikel 3.8 van de ZHOV.

Algemene voorschriften

De algemene voorschriften zijn gericht op het waarborgen van toezicht, tijdige communicatie en een zorgvuldige uitvoering van de werkzaamheden.

Voorschrift 1 – startmelding

De verplichting tot het indienen van een startmelding voorafgaand aan de werkzaamheden stelt de toezichthoudende instantie in staat om toezicht te plannen. Hiermee wordt geborgd dat de uitvoering plaatsvindt onder adequaat toezicht, dit draagt bij aan het voorkomen van ongewenste effecten op bodem en grondwater.

Voorschrift 2 – uitvoering volgens aanvraag

Door te eisen dat de werkzaamheden volgens de aanvraag, de vergunningvoorschriften en de van toepassing zijnde algemene regels worden uitgevoerd, wordt voorkomen dat tijdens de uitvoering wordt afgeweken van de beoordeelde en vergunde situatie. Dit voorkomt het ontstaan van niet-beoordeelde risico's voor de beschermde belangen.

OORDEEL EN CONCLUSIE

Wij zijn van oordeel dat, als aan de algemene regels en de voorschriften wordt voldaan, de aangevraagde activiteiten in dit geval voldoen aan de beoordelingsregels voor mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, zoals bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Gelet op bovenstaande verlenen wij de aangevraagde omgevingsvergunning.

Wij wijzen erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV. Wij verwijzen u naar het Omgevingsloket om te achterhalen of u op grond van andere wet- en/of regelgeving mogelijk nog een vergunning nodig heeft, een melding moet doen of informatie moet geven.