omgevingsdienst Haaglanden

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Zaaknummer : 01163037
Ons Kenmerk : ODH1889903
Datum : 13-10-2026

Beschikking
Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 16 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend door Waterschap Hollandse Delta. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk vangen van de grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*) als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote modderkruiper (*Misgurnus fossilis*) als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van baggerwerkzaamheden in verontreinigde watergangen in beheer van Waterschap Hollandse Delta op de eilanden IJsselmonde, Dordrecht en Hoeksche Waard. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 oktober 2026 tot en met 31 maart 2030.

Besluit

Wij besluiten:

I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Waterschap Hollandse Delta;

II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;

III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;

IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 31 maart 2030.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Appendices

I. Gebied waarop de aanvraag betrekking heeft

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
   a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
   b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
   c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
   d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

   Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in 'Activiteitenplan grote modderkruiper – Misgurnus fossilis' van 3 februari 2026 en 'Beantwoording aanvullende vragen t.b.v. vergunningsaanvraag grote modderkruiper– Misgurnus fossilis' van 27 augustus 2026.

3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.

4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.

5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige[1] op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.

6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
   a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
   b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
   c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);

[1] Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:
- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
   a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
   b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
   c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.

8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. Individuen van de grote modderkruiper dienen te worden afgevangen alvorens de watergangen gebaggerd worden. Hieraan zijn de volgende voorwaarden verbonden:
   a. het afvangen dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige met aantoonbare ervaring in het toepassen van deze specifieke vangmethoden;
   b. het afvangen van individuen van de grote modderkruiper dient uitgevoerd te worden in perioden zonder ijsvorming op het water bij watertemperaturen boven nul en onder 25 graden en bij een zuurstofgehalte in het water van hoger dan 3 mg/L.
   c. er dient in één richting gewerkt te worden tijdens het afvangen richting vluchtwegen;
   d. gevangen individuen dienen direct (zo snel mogelijk maar uiterlijk binnen een half uur) te worden teruggezet in hetzelfde watersysteem, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
   e. tot 6 meter brede watergangen dienen, na het afvangen, afgezet te worden totdat het baggeren is uitgevoerd;
   f. er moet gebruik worden gemaakt van:
      i) steeknetten met een maximale maaswijdte van 3 millimeter; en/of
      ii) elektrovisserij (apparatuur met een pulsvrije gelijkstroom met een vermogen van 5 kW gelijkstroom van maximaal 2-3 Ampère in watergangen met een hoge geleiding), toegepast vanuit een boot of door middel van een draagbaar apparaat.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend door Waterschap Hollandse Delta. De aanvraag betreft het uitvoeren van baggerwerkzaamheden in watergangen, gelegen op de eilanden IJsselmonde, Dordrecht en Hoeksche Waard met DSO-nummer 20260216 01098. De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 april 2026 en duren naar verwachting tot uiterlijk 1 maart 2030. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 oktober 2026 tot en met 31 maart 2030.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Activiteitenplan grote modderkruiper – Misgurnus fossilis, Waterschap Hollandse Delta, 3 februari 2026 (ODH1671993);
- Monitoring grote modderkruiper en platte schijfhoren met eDNA, AQUON, OMS24-958, 4 april 2025 (ODH1671991);
- Vangstverslag, Visserij Service Nederland, 3 februari 2025 (ODH1671995);
- Beantwoording aanvullende vragen t.b.v. vergunningsaanvraag grote modderkruiper – Misgurnus fossilis, Waterschap Hollandse Delta, 27 augustus 2026 (ODH1878030);
- Het verzoek, verzoeknummer: 20260216 01098, 16 februari 2026 (ODH1671999).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 26 februari 2026 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 3 april 2026 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 27 augustus 2026 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag
De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie
De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding
Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken een dier kan worden gedood en verblijfplaatsen vernietigd kunnen worden op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de grote modderkruiper, dit is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort genoemd in bijlage IX, onder A bij de Ow (bij het Bal).

Paragraaf 11.2.4 van het Bal, met betrekking op de nationaal beschermde soorten, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor (nationaal beschermde) soorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk vangen van de grote modderkruiper;
- het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote modderkruiper.

Op grond van artikel 8.74l, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Waterschap Hollandse Delta is voornemens om onderhoudswerkzaamheden uit te voeren aan watergangen gelegen in de eilanden IJsselmonde, Dordrecht en Hoeksche Waard. Het waterschap maakt gebruik van de Gedragscode Soortenbescherming voor de Unie van Waterschappen voor het omgaan met beschermde soorten. In een klein deel van de watergangen is sprake van vervuilde grond. De standaardmaatregelen uit de gedragscode voorzien niet in een acceptabele methode om met deze situatie om te gaan. Volgens de gedragscode moet in watergangen met de grote modderkruiper de bagger op de kant verspreid worden om individuen van de grote modderkruiper op te sporen en terug te zetten. Het is echter niet toegestaan vervuilde bagger op de kant te brengen.

Het Waterschap Hollandse Delta voert voortdurend werkzaamheden uit aan watergangen in het kader van beheer en onderhoud. Er is daarom niet zozeer sprake van eenmalige onderzoek. Verspreidingsgegevens van beschermde soorten worden bijgehouden in zogenoemde vlekkenkaarten, in samenwerking met soortenorganisaties. Met betrekking tot de grote modderkruiper is hierin vooral een rol weggelegd voor RAVON. In aanvulling op de verspreidingsgegevens is in 2024 en 2025 nader soortgericht onderzoek naar de grote modderkruiper verricht. Dit onderzoek betreft steekproeven met elektrovisserij en eDNA. De onderzoeken zijn niet uitgevoerd conform een erkend protocol of het Kennisdocument Grote modderkruiper. De onderzoeken bevestigen niettemin dat een deel van de watergangen onderdeel zijn van het leefgebied van de grote modderkruiper. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de grote modderkruiper voldoende in kaart zijn gebracht.

De grote modderkruiper is in het plangebied aangetroffen. Met de geplande werkzaamheden gaan verblijfplaatsen tijdelijk verloren en worden individuen gevangen. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a en b, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang ‘de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats’, ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ en ‘in het kader van het bestendig beheren of onderhouden van vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, luchthavens, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer’ zoals genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document ‘Activiteitenplan grote modderkruiper – Misgurnus fossilis’ van 3 februari 2026. Het uitvoeren van de baggerwerkzaamheden is noodzakelijk voor het functioneren van het watersysteem. Voldoende afvoer van water is van belang voor de waterveiligheid. Daarnaast wordt door het afvoeren van het vervuilde slib verontreiniging uit de leefomgeving verwijderd en daarmee een dreigend gezondheidsrisico verminderd. De voorgenomen werkzaamheden dragen daarom direct bij aan de volksgezondheid en de openbare veiligheid. De baggerwerkzaamheden zorgen voor een tijdelijke verstoring van de natuurlijke habitat van de grote modderkruiper, maar dragen op lange termijn bij aan de instandhouding van de habitat. Door het afvoeren van het verontreinigde slib is er sprake van een verbetering van de natuurlijke habitat van de grote modderkruiper. Daarmee zijn de werkzaamheden in het belang van de bescherming van wilde fauna en de instandhouding van de natuurlijke habitat. Daarnaast zijn de werkzaamheden onderdeel van het onderhoud van watergangen en daarmee van belang in het kader van het bestendig beheren en onderhouden van watergangen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op grote modderkruiper, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing
Door het uitvoeren van baggerwerkzaamheden in vervuilde grond moeten individuen van de grote modderkruiper worden weggevangen om het doden te voorkomen. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie
Het project is locatiegebonden aangezien het gaat om het uitvoeren van baggerwerkzaamheden aan bestaande watergangen met vervuilde bodem.

Inrichting en werkzaamheden
Als alternatieve methode is overwogen de verontreinigde baggerspecie in de stortbakken na te zoeken op individuen van de grote modderkruiper. Naast dat dit een veel kostbaardere methode is, omvat deze methode ondanks maatregelen gezondheids- en veiligheidsrisico’s voor betrokken medewerkers. Bovendien is er een groter risico op het doden en schaden van individuen door de grotere miskans en ruigheid van deze methode. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning
Bij de planning van de werkzaamheden is rekening gehouden met de kwetsbare periode van de grote modderkruiper. Deze periode wordt bepaald door water- en luchttemperatuur en het zuurstofgehalte van het water. Daarmee worden mitigerende maatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen.

Conclusie
Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan de grote modderkruiper zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding
Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De grote modderkruiper komt verspreid voor binnen Nederland. Het verspreidingsgebied bevindt zich vooral in de stroomgebieden van de grote rivieren en beken. De soort komt enkel plaatselijk nog algemeen voor. Binnen de provincie Zuid-Holland komt de soort vooral voor in een aantal kerngebieden, zoals de Alblasserwaard, delen van de Biesbosch en poldergebieden in het zuidwestelijk deltagebied. De verspreiding is niet aaneengesloten. De staat van instandhouding wordt ingeschat op matig gunstig. Op het eiland IJsselmonde wordt door de sterke versnippering van geschikt leefgebied de staat van instandhouding ingeschat als ongunstig. Op het Eiland van Dordrecht ontbreekt het eveneens aan robuuste verbindingen, maar de inschatting is dat de staat van instandhouding hier matig ongunstig is, doordat het geschikte leefgebied hier groter is. Voor Hoeksche Waard wordt de staat van instandhouding lokaal als matig gunstig ingeschat. Hier is veel potentieel geschikt leefgebied voor de soort aanwezig, maar de kwaliteit wisselt sterk. De aanvraag heeft alleen betrekking op kleine delen van de watersystemen met vervuilde baggerspecie. De watergangen van de aanvraag betreffen daarmee een klein deel van het totale leefgebied. Door de werkzaamheden wordt een klein deel van de natuurlijke habitats tijdelijk aangetast en worden individuen verplaatst naar andere delen van de natuurlijke habitat.

Maatregelen
Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de grote modderkruiper tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in ‘Activiteitenplan grote modderkruiper – Misgurnus fossilis’ van 3 februari 2026 en ‘Beantwoording aanvullende vragen t.b.v. vergunningsaanvraag grote modderkruiper–Misgurnus fossilis’ van 27 augustus 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij voldoende. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden worden de te baggeren watergangen met vervuilde baggerspecie in het verspreidingsgebied van de grote modderkruiper onderzocht op aanwezigheid van de grote modderkruiper en worden individuen afgevangen. Waar mogelijk wordt eerst handmatig afgevist met steeknetten met een maximale maaswijdte van drie millimeter. Bij sommige watergangen is deze stap niet mogelijk, omdat de oevers niet toegankelijk genoeg zijn. Vervolgens worden de overgebleven vissen weggevist door middel van elektrovisserij. De apparatuur werkt doorgaans met gelijkstroom met een maximaal vermogen van 5kW. Als de condities dit niet toestaan, kan gekozen worden voor een andere, niet-schadelijke methode, zoals gelijkstroom bij 2-3 Ampère in watergangen met hoge geleiding. Gevangen vissen worden binnen 30 minuten uitgezet in vergelijkbaar geschikt leefgebied, zo dichtbij mogelijk, maar buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden. Watergangen tot zes meter breed worden afgezet met zegens om terugkeer van de grote modderkruiper te voorkomen tot het uitvoeren van de werkzaamheden. In bredere watergangen zijn de zegens niet nodig omdat hier alleen de middenbaan wordt gebaggerd. Daardoor zijn hier voldoende uitwijkmogelijkheden.

Watergangen binnen het verspreidingsgebied van de grote modderkruiper worden in het jaar volgend op de baggerwerkzaamheden niet meteen weer geschoond, maar enkel als dit weer noodzakelijk is. Hiermee wordt voldoende hersteltijd voor het leefgebied geboden.

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de richting van wegvluchtmogelijkheden, dus niet richting een doodlopend eind van de watergang. De werkzaamheden worden niet uitgevoerd bij een zuurstofgehalte lager dan 3 mg/L en bij watertemperaturen onder nul en boven 25 graden. Dit hebben wij opgenomen in de voorschriften.

Cumulatie
Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij ook onderzocht of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. In de omgeving van het plangebied geldt een omgevingsvergunning, die betrekking heeft op dezelfde lokale populaties van de grote modderkruiper. Het gaat om de beschikking met kenmerk ODH1499481. In deze beschikking is ten aanzien van deze soort het volgende opgenomen: *Dit betreft een tijdelijke aantasting van 750 meter aan leefgebied ten behoeve van de aanleg van natuurvriendelijke oevers. Maatregelen voorkomen het doden van individuen en door de werkzaamheden wordt het leefgebied op lange termijn verbeterd.* Gelet op de compenserende maatregelen en het beperkte effect van deze al verleende beschikking op lokaal niveau is geen sprake van negatieve cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van dezelfde lokale populatie.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de grote modderkruiper.

Samenhangende besluiten
Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de grote modderkruiper op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: https://omgevingswet.overheid.nl/checken.

Conclusie
Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en is geldig tot en met 31 maart 2030.

Appendix I – Gebied waarop de aanvraag betrekking heeft



Aanvraag betreft watergangen in beheer van Waterschap Hollandse Delta binnen het rood gemarkeerde gebied.