omgevingsdienst Haaglanden

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Zaaknummer : 01162088
Ons Kenmerk : ODH1705321
Datum : 14-10-2026

Beschikking
Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 5 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens de gemeente Rotterdam. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de watervleermuis (*Myotis daubentonii*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de watervleermuis (*Myotis daubentonii*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het herinrichten van Verlegde Bosdreef Fase 2 en het aanpassen van de infrastructuur voor de ontsluiting van de nieuwe woonwijk Nieuw Kralingen, waaronder het vervangen van de huidige Crooswijksebrug door de bredere Nieuwe Crooswijksebrug, het verbreden van de Boezemlaan, het rooien en aanplanten van bomen en ander groen en het aanpassen van de openbare verlichting, aan de Boezemlaan en Boezembocht te Rotterdam. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 februari 2027 tot en met 1 februari 2031.

Besluit

Wij besluiten:

I. de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan de gemeente Rotterdam;

II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;

III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;

IV. dat deze omgevingsvergunning geldig is vanaf 1 februari 2027 tot en met 1 februari 2031.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,



D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Appendix

1. Kaartmateriaal

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
   a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
   b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
   c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
   d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

   Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Verlegde Bosdreef (Fase 2) te Rotterdam', hoofdstuk 4, van 5 februari 2026.

3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.

4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.

5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige[1] op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.

6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
   a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
   b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
   c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen en andere ecologische functies binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);

[1] Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;
e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.

7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
   a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
   b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
   c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.

8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. Gedurende de werkzaamheden dient uitstraling van (bouw)verlichting op de Boezem, de aangrenzende oeverzones en de voor vleermuizen relevante lijnvormige groenstructuren te worden voorkomen. De bouwplaats, inclusief pontons en opslag, dient bij voorkeur gedurende de gehele uitvoeringsperiode, maar ten minste in de periode van half maart tot half november, onverlicht te blijven. Indien verlichting uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk is, mag uitsluitend de voor de veiligheid noodzakelijke verlichting worden toegepast. Deze verlichting dient uitsluitend op de werklocatie te worden gericht en zodanig te worden afgeschermd dat licht niet uitstraalt op de Boezem, de aangrenzende oeverzones en de voor vleermuizen relevante lijnvormige groenstructuren. Indien dit niet mogelijk is, geldt voorschrift 10.

10. Indien het niet mogelijk is om de uitstraling van verlichting zoals bedoeld in voorschrift 9 volledig te voorkomen, dient vleermuisvriendelijke verlichting te worden toegepast. Dit dient vooraf te worden gemeld aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Uiterlijk drie maanden voorafgaand aan de plaatsing dient een verlichtingsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. Hierin dienen ten minste de locatie en plaatsingswijze van de verlichting en de lichtkleur en lichtsterkte op de voor vleermuizen kritische punten te zijn opgenomen.

11. Gedurende de werkzaamheden dient tussen zonsondergang en zonsopgang langs de gehele vliegroute over de Boezem een obstakelvrije doorgang voor vleermuizen aanwezig te zijn van minimaal 1,5 meter hoog en minimaal 5 meter breed. Binnen deze doorgang mag de lichtsterkte maximaal 0,5 lux bedragen. Indien verlichting wordt toegepast die invloed kan hebben op deze doorgang, geldt tevens voorschrift 10.

12. De oevers langs de vliegroute dienen voorafgaand aan de verwijdering van de oeverbegroeiing (of andere geleidende elementen) voorzien te worden van een (drijvende) rietkraag van tenminste één meter breed en minimaal 1,75 meter hoog of van opgaande struiken met een hoogte van vier meter. Deze voorziening dient aaneengesloten en zodanig dicht te zijn dat de lichtsterkte aan de waterzijde van de voorziening, ter plaatse van de vliegroute, maximaal 0,5 lux bedraagt. Tot het moment dat de begroeiing voldoet aan de hiervoor genoemde maximale lichtsterkte, dient een 1,75 meter hoog scherm te worden geplaatst dat het omgevingslicht afschermt.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheidstermijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 5 februari 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens gemeente Rotterdam. De aanvraag betreft de herinrichting van Verlegde Bosdreef Fase 2 met DSO-nummer 2026020500560. De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 februari 2027 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2028. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 februari 2027 tot en met 1 februari 2031. Deze periode omvat tevens de periode waarin tijdelijke luwtemaatregelen in stand blijven totdat de permanente groenstructuren voldoende functioneel zijn; dit is volgens het Activiteitenplan naar verwachting uiterlijk in november 2030.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Verzoek om omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, DSO-verzoeknummer 2026020500560, 5 februari 2026 (ODH1660905);
- Leeswijzer aanvraag vergunning flora- en fauna-activiteit Verlegde Bosdreef Fase 2 te Rotterdam, ongedateerd (ODH1660896);
- Activiteitenplan Verlegde Bosdreef (Fase 2) te Rotterdam, gemeente Rotterdam, 5 februari 2026 (ODH1660888);
- Tekening t.b.v. kapvergunning, IB-2024-0384-T-DO-GV-GR-001a, 4 februari 2026 (ODH1660884);
- Ecologische quickscan Nieuw Kralingen te Rotterdam, VanderHelm Milieubeheer B.V., 21 mei 2024 (ODH1660886);
- Soortgericht onderzoek vleermuizen Nieuw Kralingen Rotterdam, deelgebied 1 en 2, VanderHelm Milieubeheer B.V., 26 november 2025 (ODH1660900);
- Regioakkoord Nieuwe Woningmarktafspraken Regio Rotterdam 2018-2030, 23 januari 2019 (ODH1660890).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 17 februari 2026 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag
De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie
De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis, dit zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Paragraaf 11.2.3 van het Bal, met betrekking op de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor plant- en diersoorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning. Op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b en d, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna-activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis.

Op grond van artikel 8.74k, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht
Gemeente Rotterdam is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied Verlegde Bosdreef Fase 2, gelegen aan de Boezemlaan en Boezembocht te Rotterdam. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- het slopen van de bestaande Crooswijksebrug over de Boezem;
- het realiseren van de nieuwe, bredere Crooswijksebrug over de Boezem;
- het rooien van bomen langs de Boezemlaan en de Crooswijksebrug en het verwijderen van struweel en oevervegetatie langs de Boezem;
- het verplaatsen en aanbrengen van nieuwe openbare verlichtingsmasten langs de wegen en op de nieuwe Crooswijksebrug.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2024 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2024 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen deelgebied 1 en 2 van Nieuw Kralingen, waaronder het plangebied Verlegde Bosdreef Fase 2. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol 2021. De aanwezigheid van (massa)winterverblijfplaatsen in het plangebied is op voorhand uitgesloten. Binnen het plangebied en de invloedssfeer van de werkzaamheden zijn geen gebouwen of andere omvangrijke, vorstvrije constructies aanwezig die geschikt zijn als (massa)winterverblijfplaats voor vleermuizen. Om die reden was nader onderzoek naar (massa)winterverblijfplaatsen door middel van onderzoek naar nazomerzwermen niet noodzakelijk. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor de relevante vleermuissoorten voldoende in kaart zijn gebracht.

Uit het nader onderzoek blijkt dat binnen het projectgebied en de invloedssfeer van de werkzaamheden meerdere beschermde functies van vleermuizen aanwezig zijn. Binnen en rond het plangebied zijn aangetroffen:

- één essentiële vliegroute en essentieel foerageergebied van de watervleermuis boven de Boezem;
- één essentiële vliegroute van de rosse vleermuis langs de bomenstructuur van de Boezemlaan;
- twee essentiële vliegroutes van de gewone dwergvleermuis langs de Boezem en de groenstructuren langs de Boezemlaan en Boezembocht en één essentieel foerageergebied van deze soort boven de Boezem;
- één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis in een boom nabij de Barakkenbrug.

Uit de aanvraag volgt dat uitsluitend voor de functies van de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis boven de Boezem negatieve effecten door de voorgenomen werkzaamheden niet op voorhand zijn uit te sluiten. Het betreft de essentiële vliegroute en het essentieel foerageergebied van de watervleermuis en het essentieel foerageergebied van de gewone dwergvleermuis. De verstoring hangt samen met het verwijderen van bomen, struweel en oevervegetatie, het tijdelijk verlies van luwte langs de Boezem, de sloop en vervanging van de Crooswijksebrug en de wijziging van de lichtsituatie.

De exacte locaties van deze functies zijn weergegeven in het Activiteitenplan Verlegde Bosdreef (Fase 2) te Rotterdam en in het rapport Nader onderzoek ecologie Nieuw Kralingen Rotterdam.

Met de geplande werkzaamheden worden de hiervoor genoemde essentiële vliegroute en essentiële foerageergebieden tijdelijk verstoord en aangetast. Volgens de effectbeoordeling in het Activiteitenplan zijn deze essentiële functies onderdeel van de functionele leefomgeving van voortplantings- en rustplaatsen van de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis in de omgeving. Aantasting van deze functies kan daarmee tevens leiden tot aantasting van de functionaliteit van voortplantings- en rustplaatsen. Daarom is vergunning aangevraagd voor het opzettelijk verstoren van de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis als bedoeld in artikel 11.46,

eerste lid, aanhef en onder b, van het Bal en voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soorten als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal.

Voor de overige in het onderzoek vastgestelde vleermuisfuncties wordt geen vergunning gevraagd. Wij achten negatieve effecten op deze functies voldoende uitgesloten. Uit de effectbeoordeling in het Activiteitenplan blijkt per functie dat de betreffende functionele groenstructuren en verblijfplaatsen behouden blijven dan wel buiten de relevante invloedssfeer van de werkzaamheden liggen. Zo blijft de essentiële vliegroute van de rosse vleermuis langs de Boezemlaan functioneel en blijft de paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis nabij de Barakkenbrug, inclusief de omliggende bomen, behouden.

Belangenonderbouwing
De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ zoals genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het Activiteitenplan en ter onderbouwing is bij de aanvraag het volgende document aangeleverd:

- Regioakkoord Nieuwe Woningmarktafspraken Regio Rotterdam 2018-2030.

Samengevat gaat het om het volgende:

De aangevraagde werkzaamheden betreffen de infrastructurele ontsluiting van de gebiedsontwikkeling ‘Nieuw Kralingen’; de realisatie van de woningen zelf maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag. De woningbouw maakt deel uit van de bredere woningbouwopgave in de regio Rotterdam. In het Regioakkoord Nieuwe Woningmarktafspraken Regio Rotterdam 2018-2030 zijn afspraken gemaakt over de uitbreiding en ontwikkeling van de regionale woningvoorraad tot 2030. Daarmee wordt beoogd te voorzien in de regionale behoefte aan woningen en een voldoende grote en passende woningvoorraad. Nieuw Kralingen levert met de realisatie van circa 800 woningen een concrete bijdrage aan deze opgave.

Voor de ontwikkeling en het gebruik van Nieuw Kralingen is een goede ontsluiting van de wijk noodzakelijk. De Verlegde Bosdreef wordt aangelegd als nieuwe hoofdentree van Nieuw Kralingen. Hiervoor wordt de bestaande verkeersstructuur aangepast en wordt de Crooswijksebrug vervangen door een bredere brug. De nieuwe infrastructuur moet de nieuwe woonwijk bereikbaar en ontsloten maken en is tevens van belang voor de bereikbaarheid van de wijk door hulpdiensten. Daarnaast wordt met de gewijzigde ontsluiting de bereikbaarheid van het naastgelegen politiecomplex geborgd.

De werkzaamheden dienen daarmee het maatschappelijke belang van een adequate en veilige ontsluiting van een gebiedsontwikkeling met circa 800 woningen en van de bereikbaarheid van het naastgelegen politiecomplex. Gelet op de omvang van de woningbouwontwikkeling en het belang van een adequate bereikbaarheid van de wijk is sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang als bedoeld in artikel 8.74k, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijke belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing
De werkzaamheden maken onderdeel uit van de gebiedsontwikkeling Nieuw Kralingen. Met het project wordt voorzien in de aanleg van de Verlegde Bosdreef als nieuwe entree van de woonwijk, de vervanging van de Crooswijksebrug en de aanpassing van de omliggende infrastructuur. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

De aanvraag ziet op de werkzaamheden die door gemeente Rotterdam binnen deelgebieden 1 en 2 van Nieuw Kralingen worden uitgevoerd. De overige werkzaamheden binnen de gebiedsontwikkeling worden door Ontwikkelcombinatie Nieuw Kralingen uitgevoerd en vallen onder de verantwoordelijkheid van deze initiatiefnemer.

Locatie
De werkzaamheden betreffen de ontsluiting van Nieuw Kralingen en de kruising van de Verlegde Bosdreef met de Boezem. In de aanvraag is toegelicht dat voor delen van het tracé alternatieven zijn verkend. Alternatieve tracés zijn afgevallen omdat deze ruimtelijk niet inpasbaar zijn. Voor de kruising met de Boezem zijn verschillende mogelijkheden verkend, waarbij reconstructie ter plaatse van de bestaande Crooswijksebrug als oplossing naar voren is gekomen.

Inrichting en werkzaamheden
Bij het ontwerp en de uitvoeringswijze zijn verschillende alternatieven onderzocht. Een smallere brug is niet mogelijk vanwege de berekende verkeersintensiteiten en de vereiste afzonderlijke calamiteitenstrook voor hulpdiensten. In een eerder ontwerp was tussen het fietspad en de rijweg een open strook voorzien. Deze variant is verlaten omdat hierdoor meer licht op het water van de Boezem zou uitstralen, hetgeen nadelig is voor de watervleermuis.

Ook is onderzocht of de brug met minder steunpunten kan worden uitgevoerd. Hiervoor is een dikkere brugconstructie nodig, waardoor de brug hoger zou komen te liggen. Om hier verkeersveilig op aan te sluiten zou de Boezemlaan verder naar het zuiden moeten worden verlegd en opgehoogd. Hiervoor ontbreekt vanwege de aangrenzende begraafplaats de benodigde ruimte en bovendien zouden hierdoor meer oude bomen moeten worden verwijderd.

Een andere uitvoeringsmethode waarmee minder groen wordt aangetast is volgens de aanvraag niet mogelijk. Voor het aanbrengen van de palen van de tussensteunpunten is een kraan op een ponton noodzakelijk en rond de brug is de benodigde werkruimte voor sloop en nieuwbouw niet verder te beperken. De gekozen werkwijze en planning zijn vervolgens zo ingericht dat de effecten op de aanwezige vleermuisfuncties zoveel mogelijk worden beperkt. In de aanvraag toegelicht dat in de gekozen inrichting en uitvoering rekening is gehouden met de aanwezige vleermuisfuncties. Daartoe worden mitigerende maatregelen getroffen, waaronder het beperken van lichtuitstraling op de Boezem, het tijdens de actieve periode van vleermuizen obstakelvrij houden van de Boezem in de avond- en nachtperiode en het tijdelijk en permanent herstellen van luwte langs de vliegroute en het foerageergebied.

Gelet hierop is voldoende onderbouwd dat een andere inrichting of werkwijze die wezenlijk gunstiger is voor de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis niet voorhanden is. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soorten te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning
De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Het verwijderen van de beplanting rond de Crooswijksebrug is gepland in februari 2027 en het rooien van de bomen langs de Boezemlaan in januari 2028. Deze werkzaamheden

vinden daarmee buiten de actieve periode van vleermuizen plaats. Een deel van de overige werkzaamheden, waaronder de werkzaamheden aan de Crooswijksebrug, vindt wel plaats tijdens de actieve periode. Gedurende deze periode blijft tussen zonsondergang en zonsopkomst een vrije en donkere doorgang over de Boezem beschikbaar en wordt lichtverstoring van de vliegroute en het foerageergebied voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk beperkt. Gelet hierop is voldoende onderbouwd dat een andere planning die wezenlijk gunstiger is voor de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis niet voorhanden is.

Conclusie
Met de gekozen locatie, werkwijze, inrichting, planning en periode van uitvoering wordt schade aan de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.

Staat van instandhouding
Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

De watervleermuis en de gewone dwergvleermuis komen verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Uit de aanvraag volgt dat de werkzaamheden leiden tot tijdelijke verstoring en aantasting van de functionaliteit van een essentiële vliegroute en een essentieel foerageergebied van de watervleermuis en een essentieel foerageergebied van de gewone dwergvleermuis boven de Boezem. Er worden geen vastgestelde voortplantings- of rustplaatsen van deze soorten fysiek verwijderd. De vergunningplicht op grond van artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d, van het Bal houdt verband met het risico dat aantasting van de essentiële vliegroute en foerageergebieden de functionaliteit van voortplantings- of rustplaatsen in de omgeving aantast. Met de voorgestelde tijdelijke en permanente maatregelen blijft de vliegroute over de Boezem gedurende de werkzaamheden functioneel en worden de luwte en geleiding in de permanente situatie hersteld, zodat geen voortplantings- of rustplaats haar functionaliteit verliest.

Maatregelen
Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport ‘Activiteitenplan Verlegde Bosdreef (Fase 2) te Rotterdam’ van 5 februari 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Als gevolg van de werkzaamheden worden de essentiële vliegroute en het essentieel foerageergebied van de watervleermuis en het essentieel foerageergebied van de gewone dwergvleermuis boven de Boezem tijdelijk verstoord. Om deze verstoring zoveel mogelijk te beperken worden mitigerende en compenserende maatregelen getroffen.

De maatregelen bestaan uit het zoveel mogelijk voorkomen van extra lichtuitstraling op de Boezem, het tijdens de actieve periode van vleermuizen in de avond- en nachtperiode obstakelvrij houden van de Boezem en het tijdelijk en permanent herstellen van luwte langs de vliegroute en het foerageergebied. De bouwplaats, inclusief pontons en opslag, wordt bij voorkeur gedurende de gehele uitvoeringsperiode, maar ten minste in de periode half maart tot

half november, onverlicht gehouden. Indien verlichting uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk is, wordt deze gericht en zo nodig afgeschermd toegepast, zodat lichtuitstraling op de Boezem en de relevante groenstructuren wordt voorkomen of zoveel mogelijk beperkt. In de eindsituatie wordt de verlichting zodanig uitgevoerd dat de lichtuitstraling op de Boezem beperkt blijft.

Daarnaast blijft tijdens de actieve periode van vleermuizen de Boezem tussen zonsondergang en zonsopkomst obstakelvrij voor passerende vleermuizen. Pontons worden na iedere werkdag zodanig verplaatst dat steeds ten minste de zuidwestelijke helft van de Boezem vrij blijft.

Voor het tijdelijk opvangen van het verlies aan luwte worden direct na het verwijderen van de beplanting en vóór half maart 2027 tijdelijke luwteschermen geplaatst langs de Boezem en ter plaatse van de brug. In de permanente situatie worden langs de Boezem en nabij de brug blijvende luwtestructuren gerealiseerd in de vorm van hagen, begroeid hekwerk en nieuw groen. Deze maatregelen zijn bedoeld om de functionaliteit van de vliegroute en het foerageergebied van de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis te behouden en te herstellen.

Het verwijderen van de beplanting rond de Crooswijksebrug is gepland in februari 2027 en het rooien van de bomen langs de Boezemlaan in januari 2028, buiten de actieve periode van vleermuizen. Voor werkzaamheden die gedurende de actieve periode plaatsvinden, blijft tussen zonsondergang en zonsopkomst een vrije en donkere passage over de Boezem beschikbaar en wordt lichtverstoring zoveel mogelijk voorkomen. Daarmee worden de effecten op de watervleermuis en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk beperkt.

Aanvullend hebben wij voorschriften opgenomen over lichtuitstraling, de vrije en donkere doorgang over het water en de tijdelijke afscherming langs de oevers. Deze voorschriften achten wij noodzakelijk, omdat de aanvraag wel beschrijft dat lichtverstoring moet worden voorkomen, dat de Boezem in de avond- en nachtperiode obstakelvrij moet blijven en dat tijdelijke en permanente luwtestructuren langs de Boezem nodig zijn, maar deze maatregelen op onderdelen nog niet voldoende concreet, handhaafbaar en eenduidig zijn uitgewerkt.

Met voorschriften 9 en 10 wordt geborgd dat tijdens de werkzaamheden lichtverstoring van de Boezem, de aangrenzende oeverzones en de voor vleermuizen relevante groenstructuren wordt voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk wordt beperkt. Uitgangspunt is dat deze delen onverlicht blijven. Indien verlichting uit veiligheidsoverwegingen noodzakelijk is, dient deze gericht en afgeschermd te worden toegepast. Alleen wanneer lichtuitstraling desondanks niet volledig kan worden voorkomen, dient vleermuisvriendelijke verlichting te worden toegepast en dient vooraf een verlichtingsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Met voorschrift 11 wordt geborgd dat de vliegroute over de Boezem gedurende de werkzaamheden functioneel blijft. De aanvraag voorziet reeds in het vrijhouden van een deel van de Boezem en het verplaatsen van pontons na iedere werkdag. Met het voorschrift wordt dit geconcretiseerd door minimale afmetingen voor de obstakelvrije doorgang en een maximale lichtsterkte binnen deze doorgang vast te leggen.

Met voorschrift 12 wordt geborgd dat bij het verwijderen van oeverbegroeiing of andere geleidende elementen vooraf een vervangende geleidende en afschermende structuur aanwezig is. Omdat uit de aanvraag volgt dat door het verwijderen van beplanting tijdelijk luwte en afscherming langs de Boezem verloren gaan, achten wij deze concretisering noodzakelijk. Door tevens een maximale lichtsterkte aan de waterzijde van de voorziening vast te leggen, is eenduidig bepaald wanneer de afschermende functie voldoende is.

Gelet op het voorgaande achten wij de aanvullende voorschriften noodzakelijk om te waarborgen dat de essentiële vliegroute en het essentieel foerageergebied van de watervleermuis en het essentieel foerageergebied van de

gewone dwergvleermuis boven de Boezem gedurende de uitvoering van de werkzaamheden functioneel blijven en dat negatieve effecten op deze functies verder worden beperkt.

Cumulatie
In de omgeving van het plangebied zijn meerdere plannen en projecten bekend die betrekking hebben op de gewone dwergvleermuis en waarvan de uitvoeringsperiode geheel of gedeeltelijk samenvalt met de uitvoering van onderhavig project. Het betreft onder meer de projecten met zaaknummers 01180141, 01183412, 01119524 en 01143592. Bij deze projecten worden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verstoord en/of gaan verblijfplaatsen verloren. Voor deze projecten zijn of worden mitigerende en compenserende maatregelen getroffen.

Voor de watervleermuis zijn in de omgeving van het plangebied geen andere plannen of projecten bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale populatie.

Onderhavig project leidt niet tot het fysieke verlies van vastgestelde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis of de watervleermuis, maar tot tijdelijke aantasting van essentiële vliegroutes en/of foerageerfuncties boven de Boezem. Met de in deze beschikking voorgeschreven maatregelen blijven deze functies gedurende de werkzaamheden beschikbaar en wordt de functionaliteit in de permanente situatie hersteld. Gelet op de aard en tijdelijke duur van de effecten van onderhavig project en de maatregelen die bij zowel onderhavig project als de overige projecten worden getroffen, is geen sprake van negatieve cumulatieve effecten op de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis.

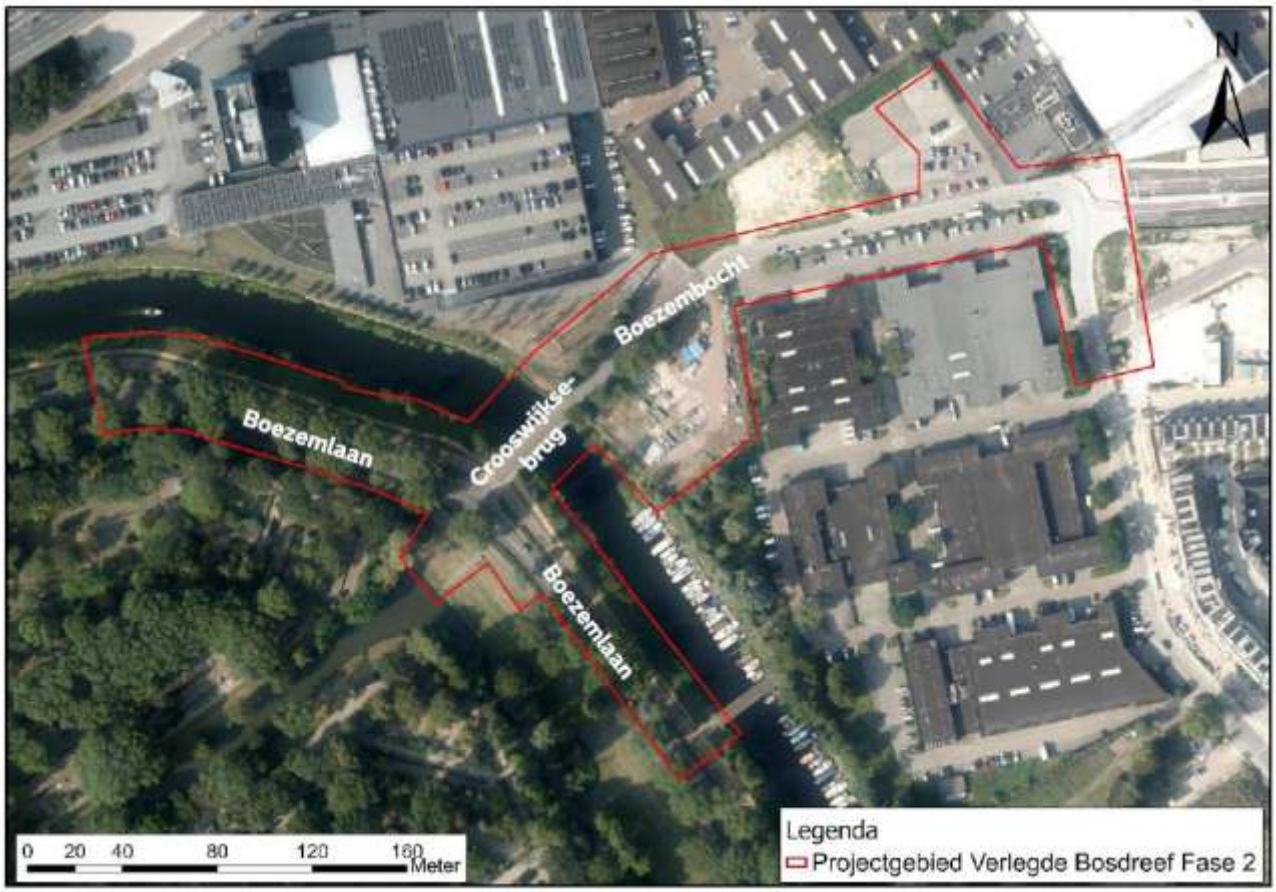
Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis.

Samenhangende besluiten
Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de gewone dwergvleermuis en de watervleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: https://omgevingswet.overheid.nl/checken.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt in werking op 1 februari 2027 en is geldig tot en met 1 februari 2031.

Kaartmateriaal



Figuur 1: Plangebied Crooswijkse Brug