



Zaaknummer : 01177187
Ons Kenmerk : ODH1858985
Datum : 22-10-2026

Beschikking

Omgevingswet - Flora- en fauna-activiteit

Onderwerp

Op 15 juli 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet. De aanvraag is ingediend namens Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V. De aanvraag is ingediend voor de volgende vergunningplichtige handelingen:

- het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, ontwortelen of vernielen in zijn natuurlijke verspreidingsgebied van het glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*) als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder c, van het Besluit activiteiten leefomgeving;

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van nieuwbouwwerkzaamheden op het terrein aan de Aalscholver en de Molenslag te Monster. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2026 tot en met 31 december 2032.

Besluit

Wij besluiten:

- de aangevraagde omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit te **verlenen** aan Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V.;
- de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning;
- dat deze omgevingsvergunning in werking treedt vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking en geldig is tot en met 31 december 2032.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.



Appendices

I: Aangetroffen groeiplaatsen

II: Ontvangstlocatie en depot

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de flora- en fauna-activiteit (waaronder ook het ongeschikt maken) uiterlijk twee weken van tevoren te melden;
 - b. het ecologisch werkprotocol bij de startmelding mee te sturen;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen; en
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week voor de beëindiging te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Flora- en fauna-activiteit'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De vergunninghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze omgevingsvergunning, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Aalscholver-Molenslag te Monster' 11 augustus 2026 de gegevens 'Aanvullende informatie Aalscholver-Molenslag te Monster' van 2 oktober 2026 en 'Advies locatie glad biggenkruid' van 14 oktober 2026.
3. Indien één of meerdere in voorschrift 2 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit voor de betreffende soort(en) te worden getroffen. Deze maatregelen dienen, uiterlijk één maand voorafgaand aan de uitvoering ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. De alternatieve maatregelen mogen na goedkeuring worden toegepast.
4. De vergunninghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel en eenieder die betrokken is bij de uitvoering van het project op de hoogte is van de voorschriften en maatregelen in deze omgevingsvergunning en dat ze toegepast worden.
5. De uitvoering van alle mitigerende en compenserende maatregelen dient te worden begeleid door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de aangevraagde beschermde soorten.
6. Er dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de contactgegevens van de begeleidend ecologisch deskundige(n);
 - b. hoe omgegaan wordt met de voorwaarden zoals opgenomen in de voorschriften;
 - c. de locaties van de huidige verblijfplaatsen binnen het plangebied (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - d. een omschrijving en planning van de uit te voeren werkzaamheden;

¹ Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft en/of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en (beschermde) soorten. Deze persoon heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie. De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Deze persoon:

(her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk;
kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
kan aanvragen gericht op soortenbescherming opstellen of daarbij ondersteunen;
zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties of een (ecologisch) adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- e. de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal); en
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
7. Er dient door de ecologisch deskundige een logboek te worden bijgehouden van de ecologische begeleiding. Hierin dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
- a. een verslag van de uitvoering en begeleiding van de mitigerende en compenserende maatregelen (inclusief foto- en/of kaartmateriaal);
 - b. een overzicht van de uitgevoerde controles en de (weer)condities waaronder deze hebben plaatsgevonden; en
 - c. de ecologische onderbouwing van de vrijgave van het plangebied voor de start van de werkzaamheden.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een exemplaar van deze omgevingsvergunning, het ecologisch werkprotocol en het logboek op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

Soortspecifieke voorschriften

9. De groeiplaatsen van het glad biggenkruid (appendix I) dienen onder begeleiding van een ecologisch deskundige getransplanteerd te worden volgens de volgende voorwaarden:
- a. de toplaag dient ruim rondom de groeiplaatsen en met een diepte van minimaal 15 cm te worden afgegraven;
 - b. de toplaag met zaadbank of (winter)rozetten dient getransplanteerd te worden naar een geschikt biotoop van het glad biggenkruid;
 - c. de toplaag mag tijdelijk op depot worden geplaatst. Hiervoor gelden de onderstaande voorwaarden:
 - a. de toplaag mag niet langer dan zes maanden op depot staan;
 - b. de zaadbank en overwinterende rozetten in de opgeslagen toplaag mogen niet volledig uitdrogen;
 - c. de toplagen mogen niet op elkaar gestapeld worden;
 - d. een depot bevindt zich buiten de bestaande groeiplaatsen;
 - d. in het ecologisch logboek dient door de ecologisch deskundige verslag te worden gedaan van de transplantatie, waarbij de vindlocaties en plaatsingslocaties worden vermeld.
10. Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden wordt geconstateerd dat glad biggenkruid zich (opnieuw) heeft gevestigd in het plangebied geldt het volgende:
- a. het werk stil gelegd te worden en er dient melding te worden gedaan bij OZHZ;
 - b. hierna dienen conform de voorschriften de aangetroffen exemplaren van het glad biggenkruid getransplanteerd te worden;
 - c. hervatting van de werkzaamheden is pas toegestaan wanneer het plangebied is vrijgegeven door de begeleidende ecooloog;
 - d. er dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek.
11. Voorafgaand aan het transplanteren van de toplaag dient een compensatielocatie van 3.700 m² geschikt biotoop voor het glad biggenkruid te zijn gerealiseerd. Deze locatie dient geschikt te worden gemaakt en geschikt te worden gehouden voor vestiging van het glad biggenkruid. Daarbij geldt het volgende:
- a. voorafgaand aan het transplanteren van de toplaag dient op de ontvangende locatie de bovenste 15 cm van de aanwezige bodem te worden afgegraven, zodat een open pionierssituatie ontstaat die geschikt is voor vestiging van het glad biggenkruid;



- b. de ontvangende locatie dient zodanig te worden beheerd dat de voor het glad biggenkruid geschikte standplaatscondities duurzaam behouden blijven. Dit houdt in dat het pioniersstadium, bestaande uit open, zonnige en voedselarme groeiplaatsen met voldoende kale bodem voor kieming van het glad biggenkruid, behouden blijft. Verruiging, vergrassing en vermesting dienen door middel van passend beheer te worden voorkomen;
- c. in het eerste groeiseizoen na het transplanteren van de toplaag met daarin de aanwezige zaadbank en individuen van het glad biggenkruid dient een controle te worden uitgevoerd. Hierbij dient te worden vastgesteld of het glad biggenkruid aanwezig is en succesvol tot zaadzetting is gekomen. De controle dient plaats te vinden tussen 1 september en 30 september;
- d. indien uit deze controle blijkt dat het glad biggenkruid niet aanwezig is op de ontvangstlocatie, dient te worden beoordeeld of het gevoerde beheer passend is voor het behouden van geschikte groeiplaatsen van het glad biggenkruid in het compensatiegebied. Indien nodig dient het gevoerde beheer aangepast te worden, zodat de ontvangstlocatie voldoet aan de standplaatscondities zoals beschreven in sub b.
- e. de resultaten van de controle dienen voor 1 februari van het opvolgend jaar te worden aangeleverd bij OZHZ;
- f. de resultaten van de controle dienen te worden opgeleverd in een rapportage, waarin in ieder geval dienen te worden opgenomen:
 - i) de data, tijden en weerconditie van het controlebezoek en de aantallen van het glad biggenkruid;
 - ii) een beoordeling van de effectiviteit van het beheer en, indien nodig, voorstellen voor optimalisatie of aanvullende beheermaatregelen.

Aanwijzingen voor gebruik

- Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de soorten en flora- en fauna-activiteit die in dit besluit genoemd zijn en voor de werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
- Indien de vergunninghouder de onderhoudsverplichting van gerealiseerde maatregelen wenst over te dragen aan een derde, dan moet de vergunninghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil overdragen, geldt op grond van artikel 5.37, tweede lid, van de Omgevingswet een informatieplicht. De huidige vergunninghouder dient ten minste vier weken voorafgaand aan de wijziging het bevoegd gezag hierover te informeren. Hierbij dienen de gegevens te worden verstrekt zoals genoemd in artikel 7.216 van de Omgevingsregeling.
- Indien de vergunninghouder deze omgevingsvergunning wil verlengen, dient tijdig en bij voorkeur zes maanden voorafgaand aan het aflopen van de geldigheids termijn een aanvraag te worden gedaan via het Omgevingsloket. De aanvraag dient te voldoen aan de indieningsvereisten.

Zorgplicht en ongewoon voorval

In de Omgevingswet zijn algemene zorgplichten opgenomen voor de fysieke leefomgeving. Voor alle van nature in het wild levende planten en dieren en hun leefgebied geldt daarnaast de specifieke zorgplicht zoals opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In het kader van de specifieke zorgplicht dient onder meer rekening gehouden te worden met broedgevallen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoering van flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (voorschrift 1).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 juli 2026 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet (hierna: Ow). De aanvraag is ingediend namens Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V. De aanvraag betreft het uitvoeren van nieuwbouwwerkzaamheden op het terrein gelegen aan de Aalscholver en de Molenslag te Monster met DSO-nummer 20260715 00840 000. De werkzaamheden staan gepland te starten op 1 september 2026 en duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2032. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor de periode 1 september 2026 tot en met 31 december 2032.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende gegevens ingediend, die gebruikt zijn voor de inhoudelijke beoordeling:

- Eco-effects scan Aalscholver-Molenslag te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., kenmerk: 25211/AQT301FF/MV, 18 november 2025 (ODH1832907);
- Het verzoek, verzoeknummer: 20260715 00840 000, 15 juli 2026 (ODH1832918);
- Soortgericht onderzoek glad biggenkruid, huismus, rugstreeppad, zandhagedis, Aqua-Terra Nova B.V., kenmerk: 25211/AQT302FF/SRB, 11 augustus 2026 (ODH1863217);
- Foto's plangebied (ODH1863218, ODH1863219, ODH1863220);
- Activiteitenplan Aalscholver-Molenslag te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., kenmerk: 25211/AQT303FF/SRB, 11 augustus 2026 (ODH1863216).
- Mail aanvullende info juridisch belang, Aqua-Terra Nova B.V., 21 augustus 2026 (ODH1873631);
- Soortgericht onderzoek glad biggenkruid, huismus, rugstreeppad, zandhagedis, Aqua-Terra Nova B.V., kenmerk: 25211/AQT302aFF/SRB, 2 oktober 2026 (ODH1914839);
- Aanvullende informatie Aalscholver-Molenslag te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., kenmerk: 25211/AQT201FF/SRB, 2 oktober 2026 (ODH1914841);
- Aankoopbon platen Molenslag, 20 april 2026 (ODH1914847);
- Bodem analyse advieslocatie glad biggenkruid, Adviesbureau Landschap en Onderzoek, 30 september 2026 (ODH1937912);
- Plan Molenslag Alternatievenafweging 2 oktober 2026 (ODH1914845);
- Foto platen molenslag met pijlen, 2 oktober 2026 (ODH1914849).
- Duinvallei ontwerp, Lindeloof tuin- en landschapsarchitecten, 12 oktober 2026 ();
- Advies locatie glad biggenkruid, Adviesbureau Landschap en Onderzoek, 14 oktober 2026 (ODH1937910);
- Compensatielocaties voor glad Biggenkruid uit Molenslag, Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V., 15 oktober 2026 (ODH1937902);
- Beantwoording aanvullende vragen compensatiegebied ODH, Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V., 15 oktober 2026 (ODH1937900)
- Beantwoording aanvullende vragen, Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V., 15 oktober 2026 (ODH1937914).

Procedure

Reguliere voorbereidingsprocedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 16.64 van de Ow zijn toegepast op deze aanvraag.

Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.



Beslistermijn

Gelet op artikel 16.64, eerste lid, van de Ow is de termijn voor de afhandeling van de aanvraag acht weken. Met toepassing van artikel 16.64, tweede lid, van de Ow hebben wij deze termijn op 10 augustus 2026 met zes weken verlengd.

Volledigheid aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In de Omgevingsregeling zijn naast algemene ook specifieke indieningsvereisten opgenomen waar een aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit aan dient te voldoen. Ook hebben wij getoetst of de aangeleverde gegevens voldoende zijn voor de voorbereiding van de beschikking en het inhoudelijk beoordelen van de aanvraag.

Doordat de aanvraag onvolledig was, is de procedure op 28 september 2026 opgeschort en is verzocht de ontbrekende gegevens aan te leveren. Op 2 oktober 2026 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoet aan de wettelijke indieningsvereisten en voldoende informatie bevat voor een inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de flora- en fauna-activiteit op de betrokken beschermde soort(en).

Bevoegd gezag

De flora- en fauna-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 5.10, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, artikel 11.24 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) en artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Inwerkingtreding

Artikel 16.79, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow bepaalt dat een omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. In artikel 16.79, tweede lid, van de Ow staat dat in afwijking van het eerste lid het bevoegd gezag in de omgevingsvergunning bepaalt dat die in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking of terinzagelegging als naar zijn oordeel:

- a. het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld; en
- b. de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Gelet op het feit dat binnen vier weken het glad biggenkruid kan worden afgesneden, ontworteld of vernield binnen zijn natuurlijk verspreidingsgebied op grond van deze omgevingsvergunning, zijn wij van mening dat artikel 16.79, tweede lid, van de Ow van toepassing is. Daarom bepalen wij dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken vanaf de dag van bekendmaking of terinzagelegging.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow, waarin is opgenomen dat het verboden is om aangewezen flora- en fauna-activiteiten uit te voeren zonder omgevingsvergunning. In het Bal



worden deze flora- en fauna-activiteiten benoemd en zijn de beschermingsregimes opgenomen voor inheemse planten en dieren. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Het tweede regime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. De aanvraag is tevens getoetst aan de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De omgevingsvergunning is aangevraagd voor het glad biggenkruid, dit is een van nature in Nederland in het wild levende vaatplant genoemd in bijlage IX, onder B bij het Bal.

Paragraaf 11.2.4 van het Bal, met betrekking op de nationaal beschermde soorten, bepaalt voor welke flora- en fauna-activiteiten met gevolgen voor (nationaal beschermde) soorten een omgevingsvergunning nodig is. Artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder a, van het Bal geldt een verbod op het uitvoeren van flora- en fauna activiteiten zonder omgevingsvergunning voor:

- het opzettelijk plukken en verzamelen, afsnijden, onwortelen of vernielen van het glad biggenkruid.

Op grond van 8.74l, eerste lid, van het Bkl wordt een omgevingsvergunning slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat;
- de activiteit nodig is omdat tenminste één van de belangen genoemd in artikel 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl aan de orde is; en
- de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot slot geldt voor alle inheemse soorten in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een omgevingsvergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

Beoordeling

Natuurwaardenonderzoek en vergunningplicht

Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom B.V. is voornemens om werkzaamheden uit te voeren in het plangebied gelegen tussen de Aalscholver en de Molenslag te Monster. Samengevat zijn de voorgenomen werkzaamheden als volgt:

- Het bouwrijp maken van het plangebied;
- Het realiseren van twaalf woningen.

Om te bepalen of sprake is van een vergunningplichtige flora- en fauna-activiteit heeft natuurwaardenonderzoek plaatsgevonden. In 2025 is een quickscanonderzoek uitgevoerd. In 2026 heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van het glad biggenkruid binnen het plangebied. Op basis van soortgerichte veldbezoeken, gegevens uit de Nationale Databank Flora en Fauna (hierna: NDFF) en expert judgement zijn de geschikte (potentiële) standplaatsen voor het glad biggenkruid in kaart gebracht. Daarmee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is en de functies van het plangebied voor het glad biggenkruid voldoende in kaart zijn gebracht.



Het glad biggenkruid is een composiet die in het kustgebied gebonden is aan open (niet verstuijbaar) zand of laagblijvend duingrasland met een voldoende duurzame open vegetatiestructuur. De composiet is gebonden aan voedselarme standplaatsen die kalkloos of kalkarm zijn. Het glad biggenkruid is een therofyt wat betekent dat de soort eenjarig is en de cyclus van bloei, zaadzetting en kieming binnen één jaar voltooit. Groeiplaatsen hebben als gevolg van deze strategie een onbestendig karakter. De aanwezigheid van het glad biggenkruid in het plangebied is aangetoond middels nader onderzoek. Als gevolg van de werkzaamheden verdwijnt 3.700 m² geschikt biotoop voor het glad biggenkruid. Om dit oppervlakteverlies te compenseren, dient een ontvangstlocatie te worden ingericht die in ecologisch opzicht tenminste gelijkwaardig is aan het verloren gegane leefgebied.

In totaal zijn binnen het plangebied 26 exemplaren van het glad biggenkruid aangetroffen. De locaties van de groeiplaatsen en de aangetroffen aantallen zijn weergegeven in appendix I. Als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden gaat 3.700 m² geschikt biotoop met aanwezigheid van een zaadbank en exemplaren van het glad biggenkruid verloren. Hierdoor is sprake van het afsnijden, ontwortelen of vernielen van het glad biggenkruid binnen zijn natuurlijk verspreidingsgebied. Deze schadelijke handelingen zijn vergunningplichtig op grond van artikel 11.54, eerste lid, aanhef en onder c, van het Bal.

Belangenonderbouwing

De omgevingsvergunning is aangevraagd op grond van het belang 'in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied' artikel 8.74l, eerste lid, aanhef en onder b, van het Bkl.

Het belang van de voorgenomen werkzaamheden is in de aanvraag toegelicht in het document 'Activiteitenplan Aalscholver-Molenslag te Monster' van 11 augustus 2026 en ter onderbouwing is bij de aanvraag het volgende document aangeleverd: 'Mail aanvullende info juridisch belang' van 21 augustus 2026.

Samengevat gaat het om het volgende:

Het bouwplan waar de aanvraag op ziet, draagt bij aan het voorzien in een regionale woningbehoefte binnen de gemeente Westland. Bij de voorgenomen ontwikkeling worden twaalf grondgebonden koopwoningen gerealiseerd. Uit de Woonvisie Westland 2020-2030 volgt dat de vraag naar woningen binnen de gemeente Westland blijft groeien. In de woonvisie is opgenomen dat de woningvoorraad dient toe te nemen van circa 44.500 woningen in 2020 naar circa 52.600 woningen in 2030. Daarnaast blijkt uit de woonvisie dat inwoners zich in bepaalde situaties geconfronteerd kunnen zien met een acute woningbehoefte. Reeds lange tijd maakt het plan Molenslag onderdeel uit van het programma van Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom, een samenwerking tussen de gemeente Westland en BPD Bouwfonds Gebiedsontwikkeling. Na het doorlopen van een bezwaar- en beroepsprocedure is het oorspronkelijke plan herontwikkeld tot het huidige bouwplan.

De realisatie van nieuwe woningen voor verschillende doelgroepen draagt bij aan het vergroten van het woningaanbod en bevordert de doorstroming op de woningmarkt. Hierdoor komen op termijn ook woningen beschikbaar voor andere doelgroepen. Het voorliggende bouwplan levert een concrete bijdrage aan deze woningbouwopgave en aan het verminderen van de druk op de woningmarkt binnen de gemeente Westland. Zoals geschetst in de paragraaf 'staat van instandhouding' heeft het project een beperkte impact op het glad biggenkruid. Hoewel exemplaren en groeiplaatsen van de soort binnen het plangebied verloren gaan, wordt een gelijkwaardig compensatiegebied gerealiseerd. Dit compensatiegebied wordt zodanig ingericht en beheerd dat een open, zonnige en voedselarme pionierssituatie behouden blijft, waardoor geschikte standplaatscondities voor het glad biggenkruid duurzaam aanwezig blijven. Hierdoor worden geen blijvende negatieve effecten op de lokale populatie verwacht.

Gelet op het belang van de ruimtelijke inrichting weegt het belang van het nieuwbouwproject zwaarder dan het belang van de bescherming van de aanwezige exemplaren van het glad biggenkruid. Wij zijn van oordeel dat het



aan de aanvraag ten grondslag gelegde wettelijk belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten die als gevolg van de uitvoering van het project optreden te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Bij de voorgenomen nieuwbouwwerkzaamheden gaan groeiplaatsen van het glad biggenkruid verloren. Hierdoor is sprake van het afsnijden, ontwortelen of vernielen van het glad biggenkruid binnen zijn natuurlijk verspreidingsgebied. In de aanvraag is aangegeven welke alternatieven zijn overwogen en is een onderbouwing gegeven waarom deze alternatieven geen andere bevredigende oplossing zijn.

Locatie

Het project voorziet in de realisatie van twaalf woningen binnen een door de gemeente aangewezen woningbouwlocatie. Voor deze ontwikkeling is grondgebied benodigd dat beschikbaar en geschikt is voor woningbouw. In de directe omgeving van het plangebied is geen alternatief geschikt grondgebied aanwezig waarop de voorgenomen ontwikkeling gerealiseerd kan worden. Het plangebied maakt deel uit van meerdere ruimtelijke ontwikkelingen van Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V. binnen de gemeente Westland, waarbij braakliggende en beschikbare gronden binnen de bebouwde kom van de gemeente Westland worden herontwikkeld ten behoeve van de woningbouwopgave.

Inrichting en werkzaamheden

De aanwezige groeiplaatsen van het glad biggenkruid, inclusief de in de bodem aanwezige zaadbank, bevinden zich binnen het gebied waar de voorgenomen woningbouwontwikkeling wordt gerealiseerd. Het behouden van deze groeiplaatsen op de huidige locatie is daarom niet verenigbaar met de uitvoering van het bouwplan.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op het glad biggenkruid te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol.

Planning

Het is niet mogelijk om de werkzaamheden volledig buiten het groei- en bloeiperiode van het glad biggenkruid uit te voeren. De werkzaamheden bestaan uit het bouwrijp maken van het terrein en de realisatie van twaalf woningen en kennen een doorlooptijd van meerdere jaren. Hierdoor kan niet worden voorkomen dat een deel van de werkzaamheden tijdens de groei- en bloeiperiode plaatsvindt.

De werkzaamheden starten in het najaar van 2026. In deze periode zijn de aanwezige exemplaren van het glad biggenkruid grotendeels uitgebloeid en zijn enkele overwinterende rozetten en in de bodem aanwezige zaadbank aanwezig. De toplaag met daarin de aanwezige zaadbank en de overwinterende rozetten worden verplaatst naar een geschikt compensatiegebied. Gezien de duur en aard van de werkzaamheden, in combinatie met de getroffen maatregelen, is geen alternatieve planning beschikbaar waarmee de werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

Conclusie

Met de gekozen werkwijze, planning en periode van uitvoering, wordt schade aan het glad biggenkruid zoveel mogelijk voorkomen. Hoewel de werkzaamheden leiden tot het verdwijnen van bestaande groeiplaatsen binnen het plangebied, worden maatregelen getroffen om de aanwezige exemplaren en de zaadbank van het glad biggenkruid veilig te stellen en duurzaam te behouden in een geschikte compensatiegebied.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing aanwezig is.



Staat van instandhouding

Om een omgevingsvergunning te mogen verlenen, mag kortgezegd de staat van instandhouding van de aangevraagde beschermde soort(en) niet verslechteren. Onderdeel van deze toetsing is ook of er mogelijk sprake is van cumulatieve effecten.

Het glad biggenkruid is een inheemse, eenjarige plantensoort van open, voedselarme en kalkarme zandgronden. De soort staat op de Nederlandse Rode Lijst als bedreigd en is landelijk sterk achteruitgegaan. De achteruitgang hangt samen met het verdwijnen van geschikte pioniermilieus en open vegetatiestructuren. Het kustgebied van Zuid-Holland, waaronder de duingebieden rond Monster, vormt een belangrijk onderdeel van het natuurlijke verspreidingsgebied van de soort. Bij het nader onderzoek zijn er binnen het plangebied 26 exemplaren van het glad biggenkruid aangetroffen. Hoewel de voorgenomen werkzaamheden leiden tot het verdwijnen van 3.700 m² geschikt biotoop van het glad biggenkruid, wordt door de realisatie en het duurzame beheer van een gelijkwaardige compensatielocatie grenzend aan de Haagweg te Monster voorzien in het behoud van geschikt habitat. Door de inrichting en het duurzame beheer van deze locatie worden de voor het glad biggenkruid vereiste standplaatscondities behouden en versterkt. Hierdoor blijft voldoende geschikt habitat beschikbaar voor de duurzame instandhouding van de lokale populatie.

Maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de staat van instandhouding van het glad biggenkruid tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Aalscholver-Molenslag te Monster' van 11 augustus 2026, de notitie 'Aanvullende informatie Aalscholver-Molenslag te Monster' van 2 oktober 2026 en 'Advies locatie glad biggenkruid' van 14 oktober 2026.

De voorgestelde maatregelen om de negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden zoveel mogelijk te mitigeren en te compenseren achten wij in grote lijnen voldoende. Op een aantal onderdelen hebben wij de maatregelen aangescherpt in de specifieke voorschriften om de staat van instandhouding van het glad biggenkruid te kunnen borgen. Hieronder lichten wij dit toe. In deze beschikking zijn verder algemene voorschriften opgenomen voor een juiste toepassing en naleving van de omgevingsvergunning door de vergunninghouder en gemachtigde(n).

Glad biggenkruid

Als gevolg van de werkzaamheden gaat circa 3.700 m² geschikt biotoop voor het glad biggenkruid permanent verloren. Hoewel de huidige compensatieopgave is gebaseerd op het afgebakende areaal zoals weergegeven in figuur 3.1. van het 'Activiteitenplan Aalscholver-Molenslag te Monster' van 11 augustus 2026, blijkt uit een aanvullende inventarisatie dat het glad biggenkruid ook op andere locaties binnen het plangebied aanwezig is. Hieruit volgt dat niet alleen het afgebakende areaal, maar het gehele plangebied functioneert als groeiplaats van het glad biggenkruid. Om een afname van de lokale staat van instandhouding te voorkomen, dient het verlies van geschikt biotoop één-op-één te worden gecompenseerd. De compensatie dient te bestaan uit een in oppervlakte en ecologisch gelijkwaardige locatie van ten minste 3.700 m², waar de voor het glad biggenkruid vereiste standplaatscondities duurzaam worden gerealiseerd en behouden.

Hiervoor dient de toplaag van het plangebied te worden verplaatst naar de ontvangstlocatie onder begeleiding van een ecologisch deskundige grenzend aan de Haagweg te Monster. Daarbij wordt de toplaag van de bodem ruim rondom de groeiplaatsen met winterrozetten en de aanwezige zaadbank tot een diepte van minimaal 15 cm afgegraven. Op deze wijze worden de zaadbank van het glad biggenkruid en eventuele winterrozetten van het glad biggenkruid behouden. De afgegraven toplaag wordt vervolgens overgebracht naar een de ontvangstlocatie of depot waar de soort zich opnieuw kan vestigen. De uitvoering en resultaten van de transplantatie worden vastgelegd in een ecologisch logboek, waarbij zowel de oorspronkelijke groeiplaatsen als de nieuwe locaties worden gedocumenteerd.



Om te voorkomen dat tijdens de uitvoering alsnog exemplaren verloren gaan, wordt het plangebied gedurende de werkzaamheden gecontroleerd. Wanneer wordt vastgesteld dat het glad biggenkruid zich opnieuw binnen het plangebied heeft gevestigd, worden de werkzaamheden ter plaatse stilgelegd en wordt hiervan melding gedaan aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De nieuw aangetroffen exemplaren worden vervolgens overeenkomstig de voorgeschreven werkwijze getransplanteerd naar de ontvangstlocatie. Hervatting van de werkzaamheden vindt pas plaats nadat de begeleidend ecooloog heeft vastgesteld dat geen overtreding van de verbodsbepalingen meer zal optreden. Ook deze handelingen worden vastgelegd in het ecologisch logboek.

De ontvangstlocatie wordt voorafgaand aan de transplantatie geschikt gemaakt voor de vestiging van het glad biggenkruid. Hiervoor wordt de bovenste 15 cm van de aanwezige bodem verwijderd, zodat een open pionierssituatie ontstaat met voldoende kale bodem voor kieming en vestiging van de soort. Deze maatregel sluit aan bij de ecologische eisen van het glad biggenkruid, dat gebonden is aan open, zonnige, voedselarme en schaars begroeide omstandigheden. Na het aanbrengen van de getransplanteerde bodemlaag dient de ontvangende locatie zodanig te worden beheerd dat deze standplaatscondities duurzaam behouden blijven. Dit betekent dat verruiging, vergrassing en vermessing worden voorkomen en dat voldoende open bodem beschikbaar blijft voor de kieming. Gezien het eenjarige karakter van het glad biggenkruid is het behoud van geschikte kiemingsomstandigheden essentieel voor het voortbestaan van de populatie.

Om de effectiviteit van de compensatiemaatregelen te beoordelen wordt in het eerste groeiseizoen na de transplantatie een controle uitgevoerd tussen 1 september en 30 september. Tijdens deze controle wordt vastgesteld of het glad biggenkruid aanwezig is op de ontvangstlocatie en of de planten succesvol tot zaadzetting zijn gekomen. Zaadzetting is hierbij een belangrijke indicator, omdat de duurzame instandhouding van deze therofyt afhankelijk is van een functionerende zaadbank. Wanneer uit de controle blijkt dat het glad biggenkruid afwezig is, wordt beoordeeld of het gevoerde beheer van de ontvangstlocatie voldoet aan de ecologische eisen van de soort. Indien noodzakelijk worden aanvullende beheermaatregelen getroffen, zodat de ontvangstlocatie alsnog de vereiste open, zonnige en voedselarme standplaatscondities biedt en geschikt blijft als vervangende groeiplaats voor het glad biggenkruid. De resultaten van deze controle wordt uiterlijk op 1 februari aangeleverd bij OZHZ. De rapportage bevat onder andere de onderzoeksresultaten, een beoordeling van de effectiviteit van de maatregelen en, indien nodig, voorstellen voor optimalisatie of aanvullende maatregelen.

Cumulatie

Bij de toetsing van de effecten op de staat van instandhouding, hebben wij getoetst of er cumulatieve effecten kunnen optreden als gevolg van andere plannen of projecten die in de omgeving van het plangebied uitgevoerd (gaan) worden. Er zijn geen plannen of projecten in de omgeving bekend die gevolgen hebben voor dezelfde lokale plantpopulatie van de betrokken soort(en). Van negatieve cumulatieve effecten is geen sprake.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De werkzaamheden leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van het glad biggenkruid.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op het glad biggenkruid op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteiten te kunnen uitvoeren. Kijk voor meer informatie op: <https://omgevingswet.overheid.nl/checken>.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat de aanvraag voldoet aan het toetsingskader dat betrekking heeft op de in de aanvraag opgenomen flora- en fauna-activiteit en beschermde soorten, zodat de aangevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet wordt verleend. Aan deze omgevingsvergunning zijn voorschriften verbonden. De omgevingsvergunning treedt onomkeerbare gevolgen binnen vier weken in werking vanaf de dag waarop vier weken verstreken zijn na de dag van bekendmaking tot en met 31 december 2032.



Appendices

I: Aangetroffen groeiplaatsen



Figuur 1: Aantal exemplaren glad biggenkruid, aangetroffen tijdens nader onderzoek. ('Aanvullende informatie Aalscholver-Molenslag te Monster' van 2 oktober 2026)



II: De ontvangstlocatie en gronddepot



Figuur 2: Ontvangstlocatie transplantatie toplaag met zaden glad biggenkruid op Noordelijk terreingedeelte (rood) en voorgestelde locatie voor depot. ('Compensatielocaties voor glad Biggenkruid uit Molenslag' van 15 oktober 2026)