



omgevingsdienst
HAAGLANDEN

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00526122
Ons Kenmerk : ODH-2018-00121711
Datum : 31 OKT. 2018

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 24 juli 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de herontwikkeling van het perceel aan de Blauwesteenweg 5a te Westmaas. De herontwikkeling omvat de sloop van een schuur en nieuwbouw van een aardappelloods. De aanvraag betreft het opzettelijk wegnemen van nesten van de buizerd. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk wegnemen van nesten van de buizerd (*Buteo buteo*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 oktober 2018 tot en met 1 oktober 2021.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 6 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 24 juli 2018 en de aanvullende stukken van 21 september 2018 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van heden tot en met 1 oktober 2021.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen;
 - het aanbrengen van de kunstnesten en de aanplant van nieuwe bomen uiterlijk een week voorafgaand aan het plaatsen/aanplanten schriftelijk te melden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a De voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b Aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c De uit te voeren werkzaamheden;
 - d De periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e De mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f De momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

Specifieke voorschriften

- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de buizerd¹.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



**omgevingsdienst
HAAGLANDEN**

- 5 De kap van de boom met het buizerdnest dient plaats te vinden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode. De voortplantingsperiode van de buizerd is doorgaans de periode februari tot en met augustus, maar kan afhankelijk van de lokale meteorologische omstandigheden eerder of later beginnen of eindigen. Een deskundige op het gebied van de buizerd kan de exacte periode van voortplanting vaststellen.
- 6 De resultaten van de monitoring van de Roofvogelwerkgroep Hoeksche Waard met betrekking tot het gebruik van kunstnesten door de buizerd, dienen gedurende een periode van drie jaar toegezonden te worden aan vergunningen@odh.nl.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van (overige) vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 juli 2018 hebben wij een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de herontwikkeling van het perceel aan de Blauwesteenweg 5a te Westmaas. De herontwikkeling omvat de sloop van een schuur en nieuwbouw van een aardappelloods. De aanvraag betreft het opzettelijk wegnemen van nesten van de buizerd. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk wegnemen van nesten van de buizerd (*Buteo buteo*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 oktober 2018 tot en met 1 oktober 2021.

Bij de aanvraag is het volgende document gevoegd:

- Activiteitenplan buizerd, Blauwesteenweg 5a te Westmaasrapport, opgesteld door BEC Buys Eco Consult B.V., 2018.

Op 21 september 2018 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Beantwoording verzoek aanvullende informatie, memo van BEC Buys Eco Consult B.V., referentie 180606-001, 21 september 2018.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 17 september 2018 verzocht om aanvullende gegevens en is de procedure opgeschort.

De procedure is op 21 september 2018 hervat.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de buizerd is getoetst aan de artikelen 3.1 tot en met 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De buizerd is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden:

- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten weg te nemen van de buizerd.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat een van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, van de Wnb aan de orde is, en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Het project betreft de herinrichting van het perceel aan de Blauwesteenweg te Westmaas. Op het perceel bevinden zich een woonhuis, twee schuren, een weide en een windsingel bestaande uit inheems groen (o.a. es, els en zomereik). De schuur met asbesthoudend materiaal wordt in het kader van de herinrichting gesloopt en vervangen door een nieuwe loods. De andere schuur blijft behouden en wordt voorzien van nieuwe beplanting.

Een deel van het aangrenzend agrarische perceel wordt in de nieuwe situatie bij het te herontwikkelen perceel betrokken.

De sloop van de schuur is gepland in december 2018. Daarna zal gestart worden met de bouw van de nieuwe loods en de landschappelijke inpassing met de aanplant van nieuwe bomen.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Binnen het projectgebied zijn in de windsingel twee bomen aangetroffen die door de buizerd als broedbiotoop worden gebruikt (zgn. horstbomen). Door de sloop van de schuur met asbesthoudend materiaal zal een horstboom verdwijnen en zal de andere mogelijk minder functioneel worden omdat deze dan vrij dicht op de bebouwing komt te staan. Hiermee wordt de verbodsbepaling zoals genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

De schuur die behouden blijft, wordt omgeven door nieuwe beplanting. Deze bomen zullen in de toekomst weer potentiële nestlocaties vormen voor de buizerd.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de buizerd tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 5, paragraaf 3 van het activiteitenplan.

Deze maatregelen bestaan uit het uitvoeren van de sloopwerkzaamheden in de voor de buizerd minst kwetsbare periode, de kap van de horstboom in de periode januari/februari en het aanbrengen van één kunstnest in een zo gunstig mogelijk gelegen te behouden boom in het plangebied zelf (nabij het oude nest) en twee kunstnesten in volwassen bomen (iepen), gelegen op 300-300 meter ten westen van het plangebied.

Staat van instandhouding

In het activiteitenplan is beschreven, dat volgens waarnemingen van een roofvogelkundige van de Werkgroep Roofvogels Hoeksche Waard, de buizerd afwisselend gebruikmaakt van de twee horstbomen in het projectgebied. In de horstboom die gekapt gaat worden, is vastgesteld dat er in 2018 geen jongen zijn grootgebracht. In een andere boom in de nabije omgeving is dit jaar een nest gemaakt door een buizerdpaar. Voorts is tijdens een veldbezoek op 13 juli 2018 een vers gebouwd nest in een (derde) boom in de directe omgeving van het projectgebied aangetroffen.

In de omgeving zijn foeragerende buizerds waargenomen. Het agrarisch gebied, deels gelegen binnen het Natuur Netwerk Nederland gebied (ten zuiden oosten van plangebied), vormt geschikt foerageergebied. Gelet op de geringe omvang van het project zal het totale areaal foerageergebied door het projectvoornemen niet afnemen of aangetast worden.

De buizerd heeft een landelijke gunstige staat van instandhouding (SOVON, 2018). In de omgeving van het plangebied zijn meerdere territoria van buizerd aanwezig.

Het plaatsen en bepalen van de locaties van de kunstnesten is besproken met de Roofvogelwerkgroep Hoeksche Waard. In de nabije omgeving zijn blijkens de aanvullende informatie van 21 september 2018 succesvolle ervaringen opgedaan met het toepassen van kunstnesten voor de buizerd. Voorts zal het aanbrengen van de kunstnesten worden gemonitord door de Roofvogelwerkgroep Hoeksche Waard. Indien uit de monitoring blijkt dat de kunstnesten niet in gebruik worden genomen, zal er gekeken worden of de buizerd zich op iets grotere afstand van het projectgebied heeft gevestigd.

Daarnaast kunnen de bomen die bij de herinrichting worden geplant, op termijn weer potentiële nestbomen vormen voor de buizerd.

Er zijn geen andere ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied bekend die leiden tot mogelijk negatieve cumulatieve effecten op de buizerd.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten tot een minimum te beperken dan wel te voorkomen en dat de sloop en nieuwbouw van een loods niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig zouden moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van de belangen "volksgezondheid of de openbare veiligheid".

Het perceel, gelegen in het buitengebied van Westmaas, wordt herontwikkeld ten behoeve van de bedrijfsmatige vestiging van een aardappelhandel. Dit bedrijf is thans gevestigd in de bebouwde kern van Puttershoek (gemeente Binnenmaas). Alle vrachtverkeer van en naar het bedrijf rijdt nu de bebouwde kom in en uit. Langs de aanrijdroute zijn er geen separate fietspaden. Het gaat om een gemiddeld aantal transportbewegingen van 5 tot 10 vrachtauto's per etmaal. Het vrachtverkeer is in de loop der jaren toegenomen. Ook zijn de vrachtwagens groter geworden. Bij de bedrijfslocatie zelf leidt de aanwezigheid van vrachtwagens, die niet steeds direct geladen of gelost kunnen worden tot onoverzichtelijke en gevaarlijke verkeerssituaties. De verplaatsing van het bedrijf naar het buitengebied van Binnenmaas is een oplossing om het aantal vervoersbewegingen van vrachtwagens in woonkernen beperkt te houden. De door het bedrijf verhandelde en opgeslagen aardappelen zijn grotendeels afkomstig van agrarische bedrijven die in de directe omgeving van de nieuwe vestigingslocatie gelegen zijn.

In de bebouwde kom veroorzaakt het bedrijf overigens ook andersoortige overlast voor de omgeving. Het laden en lossen vindt doorgaans overdag of in de avonduren plaats, maar soms ook in nachtelijke uren tussen 23.00 uur en 07.00 uur, wat tot verstoring van de nachtrust van omwonenden kan leiden. Ook produceren de op loods aanwezige ventilatoren continue geluidsoverlast voor omwonenden. Voorts leidt de aanwezigheid van het bedrijf in de bebouwde kom door het laden en lossen van aardappelen en uien tot stofoverlast.

Samenvattend concluderen wij dat de bedrijfsverplaatsing buiten de bebouwde kom zal bijdragen aan een verkeerstechnisch veiligere oplossing. Daarnaast leidt de verplaatsing tot een verbetering van het woon- en leefklimaat in de bebouwde kom van de gemeente omdat de huidige problemen met betrekking tot geluidsoverlast en stofoverlast opgelost worden.



omgevingsdienst HAAGLANDEN

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang volksgezondheid en openbare veiligheid voldoende onderbouwd is om de geringe (negatieve) effecten op de buizerd, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Uit de overgelegde documenten is gebleken dat de keuze voor de vestiging van het bedrijf op een al bestaand agrarisch bouwvlak vanuit een goede ruimtelijke onderbouwing voor de gemeente wenselijk is omdat er geen andere geschikte locatie in het buitengebied aanwezig is. Voorts is het vanuit een oogpunt van een goede ruimtelijke onderbouwing voor de gemeente onaanvaardbaar om nieuwvestiging van agrarische (gerelateerde) bedrijven toe te staan op een niet-agrarische bestemming. Om deze reden kan het bedrijf alleen verplaatsen naar een locatie waar een agrarisch bouwvlak aanwezig en beschikbaar is. De locatie aan de Blauwesteenweg voldoet aan die voorwaarden. Een vrijgekomen agrarische bouwlocatie krijgt bovendien zo een herbestemming.

Anders dan de ecologisch waardevolle watergang aan de oostzijde van het perceel, kunnen de nestbomen bij de herinrichting niet gespaard worden. Aan de westzijde van het perceel is een buisleidingtracé aanwezig voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uit oogpunt van externe veiligheid mag er niet binnen de risicocontouren worden gebouwd en dient minimaal 20 meter afstand te worden gehouden. De layout van de vereiste bedrijfsbebouwing wordt met name bepaald door de daarin aanwezige verwerkingsmachines en transportlijnen. Een productielijn (sorteren, uitzoeken van aardappelen en uien) heeft een zodanige lengte dat de bedrijfsgebouwen een lengte hebben van 60 meter. Voorts is ruimte gereserveerd voor vrachtwagens met opleggers. Door deze veiligheidseisen en het ruimtebeslag, is het niet mogelijk gebleken de nestbomen te ontzien.

Gelet op bovenstaande zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan buizerd zoveel mogelijk voorkomen. Er is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Binnenmaas bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid van de Wnb worden verleend.